

总书记的话

要积极发展乡村富民产业，提高农业综合效益，壮大县域经济，拓宽农民增收渠道，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

——2024年12月17日至18日，中央农村工作会议传达学习了习近平总书记对做好“三农”工作作出的重要指示。习近平总书记在指示中强调

要完善利益联结机制，在产业发展中促进群众增收致富。对农村低收入人口要建立统一监测、分类帮扶机制，把民生底线兜牢。

——2025年3月17日至18日，习近平总书记在贵州考察时强调

【编者按】

打赢脱贫攻坚战后，党中央设立5年过渡期，全力巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村全面振兴。2025年，是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。7月10日，贵州召开全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议，强调巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴是贵州必须抓好的重大政治任务、底线任务。本期特别聚焦贵州如何确保对脱贫群众的兜底固若金汤，如何将脱贫攻坚的实践成果、制度成果转化为推进乡村全面振兴的长效动能，如何以更有力的举措促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。



铜仁市德江县煎茶镇新农村景象。何远志 摄

持续巩固拓展脱贫攻坚成果 推进乡村全面振兴

专家的解读

让脱贫基础更加稳固成效更可持续

朱毅 刘雨松

今年3月，习近平总书记在贵州考察时嘱托，希望大家在中国式现代化进程中把乡村振兴搞得更好，祝愿大家的日子越过越红火。贵州坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央部署要求，以高质量发展巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴。

党政齐抓牢政治责任。突出“双任务”重点抓，把巩固拓展脱贫攻坚成果作为贵州现代化建设的底线任务，把推进乡村全面振兴纳入贵州高质量发展的重大战略任务，推动党中央各项战略部署落地见效。党政“双组长”亲自抓，出台《乡村振兴责任制实施细则》，坚持五级书记抓乡村振兴工作机制，各级党政“一把手”任乡村振兴领导小组“双组长”亲自抓，分管领导直接抓，一级抓一级，层层抓落实。持续强化驻村帮扶，过渡期以来累计选派驻村第一书记309万人、驻村工作队员642万人，实现脱贫村、易地扶贫搬迁集中安置社区、党组织软弱涣散村全覆盖。

防止返贫监测对象实现应纳尽纳应帮尽帮。健全完善防止返贫监测帮扶机制，在识别低保对象与监测对象时同步入户核查、同步乡级审核、同步县级确认，从发现线索到纳入监测不超过15天，切实做到早发现、早干预、早帮扶。建成覆盖全体农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统，加强“3+1”保障动态监测帮扶。制作宣传防贫申报和帮扶政策“明白纸”，积极推广“贵州防贫申报”小程序，将低收入人口动态监测帮扶作为重点，坚持兜底式帮扶和开发式帮扶相结合，对于有劳动能力的采取就业、产业等开发式帮扶，对于弱劳动能力的采取公益性岗位安置帮扶，对于没有劳动能力的采取兜底式帮扶，常态化跟踪落实情况。截至目前，全省61.8%的监测对象已消除风险。

产业和就业支撑脱贫群众增收能力不断增强。在保障粮食安全的基础上，聚焦品种品质品牌大力发展现代山地特色高效农业，辣椒、刺梨、李子、天麻、蓝莓种植规模全国第一，肉牛规模持续壮大。充分发挥农民主体和企业带动作用，完善利益联结机制，对农户发展产业实行奖补到户政策，支持涉农企业做强做大，实施农业企业“双百”行动，每年新增培育上规入统农业企业100家，持续培育引领型龙头企业100家。大力实施“六

六就业稳岗计划”，强化省外省内就业服务“一张网”建设，大力推进贵州技工、黔菜师傅、黔灵家政、黔旅工匠四项培训工程，全力服务600万省外务工劳动力稳定就业，过渡期以来脱贫人口外出务工规模保持在330万人以上，积极承接东部地区纺织服装等劳动密集型产业，逐步让一部分群众从“出远门”务工变为“近家门”就业。抓好帮扶产业扶贫项目管理，省市联动对衔接资金、东西部协作资金所有项目开展实施前置审核备案。用好“完善设施、招强引优、优化用途、灵活重组、瘦身增效、强化配置”六条盘活路径，一案一策盘活处置一批闲置低效经营性资产，带动一批脱贫人口受益。

“3+1”保障成果持续巩固提质。深入开展控辍保学工作“六查六做到”“三对比三查验三督导”专项行动，义务教育阶段控辍保学保持常态化动态清零。落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障制度”，持续实施大病专项救治和“先诊疗后付费”政策，全省脱贫人口和监测对象参保率保持在99%以上。健全农村住房安全动态管理制度，开展隐患排查整治“回头看”和农村自建房清理，确保农村住房安全保障问题动态清零。农村供水保障水平持续提升，截至2024年12月，农村自来水普及率达94.02%。

重点区域发展基础不断夯实。聚焦国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁集中安置区等重点区域，加大倾斜支持力度，推动加快发展。支持国家乡村振兴重点帮扶县加快发展，广东组团式帮扶我省20个国家级乡村振兴重点帮扶县的40所学校和10家县人民医院及产业协作项目，带动国家乡村振兴重点帮扶县医教水平大幅提升；选派科技特派团和社会组织帮扶20个重点县全覆盖。强化易地扶贫搬迁后续扶持，对大型安置社区实行由县级党政主要领导包保责任制，完善安置点基础设施和公共服务，持续加强后续扶持产业发展、就业服务，截至今年3月底，全省搬迁脱贫劳动力已就业7896万人，就业率96.04%，户均就业2.39人，实现了有劳动力搬迁家庭一户一人以上就业，零就业家庭动态清零，累计开展技能培训17.82万人次。

深化协作帮扶取得明显成效。努力打造东西部协

作典范，切实加强与中央定点帮扶单位深度对接，在感情上真心实意、在工作上真抓实干、在投入上真金白银。围绕“广东企业+贵州资源”“广东研发+贵州制造”“广东市场+贵州产品”“广东总部+贵州基地”“4+”合作模式，持续推进粤企入黔，共建粤黔协作产业园区99个，打造产业集群11个。深化粤黔文旅产业对接。深入开展“地域+领域”帮扶，中央单位除了帮助定点县巩固脱贫成果，还利用本单位、本领域的优势帮扶贵州相关领域事业发展。比如，中央组织部定点帮扶贵州省台江县，从东部帮扶城市协调干部人才力量，对口台江县的学校、医院进行“组团式”帮扶。2022年，中央在全国160个乡镇振兴重点帮扶县启动教育、医疗、科技干部人才“组团式”帮扶工作，贵州20个县位列其中。中组部等中央六部门联合选派20个科技特派团，把实用科技知识送到田间地头，为贵州提供农业产业科技服务，覆盖全省20个国家级乡村振兴重点帮扶县。从中央统战部、各民主党派中央、全国工商联分别定点或对口帮扶毕节的8个县(市、区)的地域帮扶，到如今统一战线聚焦“五大领域”，将帮扶活动拓展到毕节全市。

减负赋能“强双基”，持续增强基层党组织政治功能和组织功能。坚持党建引领，以“黔进先锋·贵在行动”为总载体，聚焦减负、增收、提质、拓渠、优考5个方面，提出了30条较为具体、“干货”满满的政策措施，明确了为基层减负赋能、提升基层治理效能的思路举措，让基层党组织和基层干部腾出更多精力在一线服务群众、担当作为、建功立业，深入推进抓党建促乡村振兴，着力加强村党组织带头人队伍建设，实施村级后备力量培养工程，“一县一方案”统筹推进20个国家级乡村振兴重点帮扶县干部人才“组团式”帮扶工作取得新成效；聚焦锻造高素质基层干部队伍，率先在全国建立村(社区)党员干部常态化培训机制，对175万名村(社区)党组织书记进行同步全覆盖培训，省委主要领导带头上“开班第一课”；实施村党组织书记后备力量培育储备三年行动，每年组织1000名左右村(社区)党组织书记参加学历提升；高质量抓好党员队伍建设，加大发展党员工作力度，持续优化党员队伍结构。

(作者单位分别为：中共贵州省委党校、中央民族大学)

守牢底线推进乡村全面振兴

李华红

2025年是我国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一一年，也是帮扶政策从集中性、普惠性向常态化、普惠性转变的关键节点。我们必须保持历史耐心与战略韧性，坚决把“不发生规模性返贫致贫”作为乡村全面振兴的底线任务，学习运用“千万工程”经验，持之以恒建立健全分层分类常态化帮扶机制，助力乡村全面振兴、农民农村共同富裕。

统筹推进帮扶体系转

习近平总书记指出，要巩固拓展脱贫攻坚成果，对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预，对脱贫县要扶上马送一程，确保不发生规模性返贫和新的致贫。2025年中央一号文件把短期目标与长期目标结合起来，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，推动帮扶政策体系向推进全村全面振兴转换。

贵州各级党委、政府紧盯巩固拓展脱贫攻坚成果重点任务，建好用好防止返贫监测帮扶系统，聚焦国家乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁集中安置区和农村低收入人口，因病因灾致生活困难群众等开展精准帮扶，以问题整改为抓手推动工作提升。

聚力协作，帮扶体系不断完善。贵州坚持全省上下“一盘棋”，以改革谋发展，以发展解贫困，精准帮扶，聚焦重点任务全力攻坚克难，建立健全三大子体系：一是构建防返贫致贫监测帮扶体系，发挥着“预警器”的作用，负责快速识别和干预返贫致贫风险。二是构建低收入人口帮扶体系。针对已识别的低收入人口，着重从教育、医疗、住房、产业、就业等方面精准施策，切实形成帮扶合力。三是构建欠发达地区帮扶体系。通过落实重点帮扶县政策、深化东西部协作等举措推动区域整体发展。

精准施策，帮扶过程规范化。5年来，贵州全流程标准化构建了帮扶体系，每一个环节都明确标准、程序和责任主体，最大限度减少“漏帮”“错帮”，确保帮扶的公平性和公信力。

紧盯重点，帮扶举措精细化。贵州坚持把不发生规模性返贫作为底线，对脱贫人口进行监测和帮扶。差异化施策。深入分析致贫原因和发展需求，“一户一策”“一村一策”因地制宜帮扶方案，坚持“精准滴灌”。创新性拓展。与时俱进更新帮扶政策，从初期的主要关注收入水平，逐步拓展到同时提升发展能力(如职业技能培训)和改善生活质量(如公共服务、精神文化需求)等方面，以实现农民福利的全面提升。超常化保障。对于一些“兜底户”，以及自然条件极端恶劣的特殊地区，实施“超常举措”或超常规路径，守住不发生规模性返贫的底线。

多措并举，帮扶主体多元化。常态化帮扶的力量源于多元化，5年来，省、市、县、乡、村层级立下“军令状”，五级书记层层抓帮扶，驻村工作队、第一书记和驻村村干部同各乡镇干部、村干部一道，将鲜红的党旗插在脱贫攻坚的主战场。同时，贵州逐步引入专业力量与社会力量介入，初步构建政府、市场、社会协同发力的大帮扶

格局，更好地发挥市场机制作用，引导龙头企业、合作社等新型经营主体带动低收入人口融入产业链。广泛动员社会力量，以提供“专业赋权服务”，进一步拓展帮扶领域。

提升乡村产业发展水平

整体来看，脱贫地区的产业发展尤其是特色产业还比较脆弱，带富能力也不足，必须立足特色资源，瞄准市场需求，做好“土特产”文章，加快产业链、数字链、价值链的三链重构，探索更长效的产业发展模式、更可持续的富民实践路径。

推动产业链深度融合。只有高效整合种植业、养殖业、农产品加工业以及产品的生产、销售环节，才能形成一个完整的产业链，从而将农民从“靠天吃饭”的个体户转型为产业链上的“技术股东”。而当分散的农户被纳入现代化产业链，并最终形成“风险共担、利益共享”的共同体时，“土特产”将从“靠天吃饭”转向“靠链致富”。

数字化转型赋能特色产业。深度融合区块链、物联网、直播电商等，使“土特产”突破地域限制，在数字经济浪潮中抢占价值高地。同时，注重打造乡土特色品牌。当“土特产”被注入文化基因，便能成为承载乡愁记忆、激活在地文化的价值载体，不仅能够提升溢价空间，更能通过文化认同构建消费黏性，使特色产业具备较强的抗周期能力。

找准定位不断优化产业布局。大力发展战略新兴产业既需市场无形之手，也离不开政府有形之手合力助推。当政策红利与市场动能叠加，特色产业才能真正成为防返贫的根基——一方面让小农户衔接大市场，使“土特产”跳出“增产不增收”陷阱；另一方面共振产业链、数字链、价值链，这是脱贫地区抵御风险、实现长效发展的“压舱石”。

不断激发乡村活力。贵州学习运用“千万工程”经验，以“四在农家·和美乡村”为载体，坚持塑形和铸魂并重，注重推动物质文明和精神文明相协调，努力把农村建设成农民身上有所触、心有所依的美好家园。大力开展清理房前屋后、清理残垣断壁、改厕、改圈、治理污水、治理垃圾“两清两改两治”。统筹推进自治法治德治，努力推动新时代文明实践，发挥好文化滋润人心、德化人心、凝聚人心的作用。

加强教育培训，增强农民自我发展能力。农民的能力培养、技能升级在任何时候都不是选修课，而是端稳“技能铁饭碗”的必修课。只有当农民熟练掌握智能农机操作、电商运营、智慧农业等新技术，传统农业的体力活才能升级为技术活，最终实现技能自主性与职业发展自主权的双重跃升，同时乡村全面振兴也才会有永不撤离的“人才军团”。在这个过程中，教育培训无疑是最关键的一招。一方面要供需适配，按照“产业需要什么、培训就教什么”的方式精准培训农民，让其能力提升与市场需求同频共振，避免“学无所用”的资源错配；另一方面要长效

赋能，即短训班、长期班、普修班、提升班等灵活安排，形成一种长效的学习教育生态。

筑牢制度防线，完善社会治理体系。防返贫绝非“毕其功于一役”的阶段性任务，需要树立系统化、制度化思维，为巩固拓展脱贫攻坚成果装上多重“安全阀”。

首先，完善就业创业扶持制度。短期内要延续支持扶贫车间的优惠政策、更多地开发乡村公益性岗位、实施“雨露计划”，就业促进行动等，长期看要通过打造新产业、新业态、新模式以促就业创业。其次，完善财政金融支持政策。要进一步延续脱贫人口小额信贷贴息、扶贫资产收益合理分配等政策，尤其是要围绕融资难、融资贵等突出问题出台更有效的金融支持政策等。再次，建立多元联动责任机制。一方面要将监测对象或低收入人口的就业帮扶、产业帮扶等责任分解至具体部门，并实行常态化的调度协调；另一方面建立“监测准确率—帮扶覆盖率—风险消除率”三维评估指标，将防返贫成效纳入地方政府考核体系，并强化考核结果运用。最后，针对重点区域实施更大倾斜政策。如可对国家乡村振兴重点帮扶县实施“补短板促发展”专项计划，以彻底消除返贫风险。

共筑民生防线，织密社会保障安全网。在防返贫的过程中，除了要用政策激活农民主体性、赋能农民增收外，还要筑牢医疗、住房、教育等民生底线，将其转化为低收入农民可持续发展的跳板。首先，强化医疗救助兜底保障。推行“一站式”医疗结算系统，实现基本医保、大病保险、医疗救助三重保障无缝衔接。其次，扎实做好住房和饮水安全保障。建立农房安全动态监测机制，对危房实施“发现一户改造一户”清零政策；在饮水安全领域推行“建管用”一体化机制，通过智能水务系统解决季节性缺水问题。最后，强化教育兜底保障。教育兜底不仅要保障脱贫户家庭或低收入家庭子女更好地入学就读，更重要的是要赋予脱贫家庭子女脱离贫困的能力。当教育从“发补贴保入学”升级为“强技能促就业”，才能切断“父母打工、子女辍学、隔代返贫”的恶性循环，让教育真正成为代际脱贫的永久性防火墙。

(作者单位：贵州省社会科学院)



黔南州龙里县谷脚镇茶香村刺梨丰收。肖伟 摄



扫码观看
《悟思想伟力·看实践创新》
微视频

本版责编：陈翔
张莹
杨春凌
王琼钧
版式设计：查雨施
张睿