

总书记的话

要积极发展乡村富民产业，提高农业综合效益，壮大县域经济，拓宽农民增收渠道，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

——2024年12月17日至18日，中央农村工作会议传达学习了习近平总书记对做好“三农”工作作出的重要指示。习近平总书记在指示中强调

要完善利益联结机制，在产业发展中促进群众增收致富。对农村低收入人口要建立统一监测、分类帮扶机制，把民生底线兜牢。

——2025年3月17日至18日，习近平总书记在贵州考察时强调

【编者按】

打赢脱贫攻坚战后，党中央设立5年过渡期，全力巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村全面振兴。2025年，是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。7月10日，贵州召开全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议，强调巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴是贵州必须抓好的重大政治任务、底线任务。本期专刊聚焦贵州如何确保对脱贫群众的兜底固若金汤，如何将脱贫攻坚的实践成果、制度成果转化为推进乡村全面振兴的长效动能，如何以更有力的举措促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。



铜仁市德江县煎茶镇新农村景象。 何远志 摄

我们的实践

大娄山脉，一个个“新农人”的涌现带动了这片土地上特色经济的发展；

麻山深处，有着稳定收入的易地扶贫搬迁户们在家门口安居乐业；

乌蒙山下，一声声来自手机支付的收款提示音，让吃上“旅游饭”的村民们喜上眉梢……

牢记嘱托，接续奋斗。贵州以高质量发展巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴，推动兴

业、强县、富民一体发展，绘就乡村产业兴旺、群众收入稳增、乡风文明焕新的多彩贵州新“丰”景。

六盘水市盘州市盘关镇贾西村，6200亩刺梨基地俨然一片金色的海洋，基地负责人聂德友正带领工人采收刺梨。“一亩刺梨产值抵得上好几亩苞谷！”早年在外打拼，2012年返乡创业的聂德友，看中了家乡野生刺梨的潜力。他牵头成立合作社，集中连片种植刺梨，带动3498户、9446人参与发展。

“这些年，土地流转给公司，我年年在基地打工，存了10多万元呢。今年估计还会有3万多元的收入。”一位任性的村民笑着说。

如今，六盘水市的刺梨产业实现了从农产品到工业品，再到健康消费品的升级。上半年，该市刺梨产品销售7264吨，销售额达2.76亿元，小小刺梨真正成为致富“金果果”。

近年来，贵州大力发展乡村特色产业，聚焦“品种、品质、品牌”做好“土特产”这篇大文章。全省辣椒、刺梨、李子、天麻、蓝莓种植规模全国第一，茶叶、薏仁、猕猴桃、太子参等种植规模全国前三，肉牛规模持续壮大，休闲农业、农村电商等新业态不断涌现。2024年全省农产品加工转化率达66%，省级以上农业产业化龙头企业达1200家，农村产业“接二连三”融合发展成效明显，带动农民持续增收。

走进黔东南州晴隆县，登上三岔塔，阿妹戚托小镇一览无余。褐墙灰瓦、花窗雕栏，一栋栋特色民居依山而建，一条清河蜿蜒流转。作为集景区功能于一体打造的易地扶贫搬迁安置点，阿妹戚托小镇所在的三岔街道，承载着来自晴隆县13个乡镇近1.5万人搬迁后的新生活。

“我们超市面对的客户不只是游客，还有搬迁群众，你看那片修得可好的房子就是他们新家，现在生活好起来，家家户户的消费需求也多。”指着杨柳岸边的一整排楼房，小镇沿街超市老板介绍说。

坚决巩固拓展来之不易的脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线，贵州举措之又坚——

坚持五级书记抓乡村振兴，组建近1万支乡村振兴驻村工作队，选派第一书记和驻村干部3万多名，将责任、政策、帮扶、监管坚持到底。

将防止返贫监测对象申报政策和帮扶政策两张“明白纸”送到群众手中，找干部、打电话、一码通，用好大数据，精准制定实施帮扶措施，监测帮扶工作织得又密又牢。

防止返贫动态监测和帮扶不断加强，“3+1”保障成果不断巩固提升，易地扶贫搬迁后续扶持不断深化，推动资金、政策、人才等资源持续向重点帮扶区域和重点领域倾斜。

“现在做好垃圾分类投放，村里还奖励生活用品！”清晨，印江自治县新寨镇团山村村民张桂花，拎着分好类的垃圾，径直走向村口回收站。一路上，家家户户门前干净整洁，小花园、小菜园点缀其间。2023年以来，全省“两清两改两治理”工作全面推进，团山村积极开展农村人居环境整治，建立“户分类、村收集、镇转运”的垃圾处理体系。“现在大家都自觉了，看到地上有垃圾都会主动捡起来。”村党支部书记雷松说。

依托良好的生态资源，团山村发展乡村旅游，农家乐、民宿逐渐兴起。“环境好了，游客多了，我家的农家乐一年能赚五六万元！”村民田小芬喜笑颜开。

乡村振兴既要塑形，更要铸魂。贵州深入学习运用“千万工程”经验，以“四在农家、和美乡村”建设为载体，激活乡村内生动力，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面发展。

农民文化生活更加丰富。“村超”“村BA”等群众性文体活动形成现象级传播。“志智”双扶推动脱贫群众勤劳致富的内生动力不断增强，愁眉苦脸少了、欢声笑语多了。

放眼黔贵大地，脱贫地区发展动力更强，幸福贵州新风采，正绽放在脱贫群众的笑脸、乡村全面振兴新次铺展的壮美图景中。

专家的解读

让脱贫基础更加稳固成效更可持续

朱毅 刘雨松

今年3月，习近平总书记在贵州考察时嘱托，希望大家在中国式现代化进程中把乡村振兴搞得更好，祝愿大家的日子越过越红火。贵州坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 中央部署要求，以高质量发展巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴，守牢不发生规模性返贫致贫的底线。

党政齐抓扛牢政治责任。突出“双任务”重点抓，把巩固拓展脱贫攻坚成果作为贵州现代化建设的底线任务，把推进乡村全面振兴纳入贵州高质量发展的重大战略任务，推动党中央各项战略部署落地见效。党政“双组长”亲自抓，出台《乡村振兴责任制实施细则》，坚持五级书记抓乡村振兴工作机制，各级党政“一把手”任乡村振兴领导小组“双组长”亲自抓，分管领导直接抓，一级抓一级，层层抓落实。持续强化驻村帮扶，过渡期以来累计选派驻村第一书记309万人、驻村工作队员6.42万人，实现脱贫村、易地扶贫搬迁集中安置社区、党组织软弱涣散村全覆盖。

防止返贫监测对象实现应纳尽纳应帮尽帮，健全完善防止返贫监测帮扶机制，在识别低保对象与监测对象时同步入户核查、同步乡级审核、同步县级确认，从发现线索到纳入监测不超过15天，切实做到早发现、早干预、早帮扶。建成覆盖全体农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统，加强“3+1”保障动态监测帮扶。制作宣传防贫申报和帮扶政策“明白纸”，积极推广“贵州防贫申报”小程序。把低收入人口动态监测帮扶作为重点，坚持兜底式帮扶和开发式帮扶相结合，对于有劳动力的采取就业、产业等开发式帮扶，对于弱劳动力的采取公益性岗位安置帮扶，对于没有劳动力的采取兜底式帮扶，常态化跟踪落实情况。截至去年底，全省61.8%的监测对象已消除风险。

产业和就业支撑脱贫群众增收能力不断增强。在保障粮食安全的基础上，聚焦品种品质品牌大力发展现代山地特色高效农业，辣椒、刺梨、李子、天麻、蓝莓种植规模全国第一，肉牛规模持续壮大。充分发挥农民主体和企业带动作用，完善利益联结机制，对农户发展产业实行奖补到户政策，支持涉农企业做强做大，实施农业企业“双百”行动，每年新增培育上规入统农业企业100家，持续培育引领型龙头企业100家。大力实施“六

六就业稳岗计划”，强化省外省内就业服务“一张网”建设，大力推进贵州技工、黔菜师傅、黔灵家政、黔旅工匠四项培训工程，全力服务600万省外务工劳动力稳定就业，过渡期以来脱贫人口外出务工规模保持在330万人以上。积极承接东部地区纺织服装等劳动密集型产业，逐步让一部分群众从“出远门”务工变为“近家门”就业。抓好帮扶产业项目管理，省市联动对接资金、东西部协作资金所有项目开展实施前置审核备案。用好“完善设施、招强引优、优化用途、灵活重组、瘦身增效、强化配置”六条盘活路径，一案一策盘活处置一批闲置低效经营性资产，带动一批脱贫人口受益。

“3+1”保障成果持续巩固提质。深入开展控辍保学工作“六查六做到”“三对比三查验三督导”专项行动，义务教育阶段控辍保学保持常态化动态清零。落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障制度”，持续实施大病专项救治和“先诊疗后付费”政策，全省脱贫人口和监测对象参保率保持在99%以上。健全农村住房安全动态管理机制，开展隐患排查整治“回头看”和农村自建房清理，确保农村住房安全保障问题动态清零。农村供水保障水平持续提升，截至2024年12月，农村自来水普及率达94.02%。

重点区域发展基础不断夯实。聚焦国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁集中安置区等重点区域，加大倾斜支持力度，推动加快发展。支持国家乡村振兴重点帮扶县加快发展，广东组团式帮扶我省20个国家乡村振兴重点帮扶县的40所学校和10家县人民医院及产业协作项目，带动国家乡村振兴重点帮扶县医教水平大幅提升；选派科技特派员和社会组织帮扶20个重点县全覆盖。强化易地扶贫搬迁后续扶持，对大型安置社区实行由县级党政主要领导包保责任制，完善安置点基础设施和公共服务，持续加强后续扶持产业发展、就业服务，截至今年3月底，全省搬迁脱贫劳动力已就业78.96万人，就业率96.04%，户均就业2.39人，实现了有劳动力搬迁家庭一户一人以上就业，零就业家庭动态清零，累计开展技能培训17.82万人次。

深化协作帮扶取得明显成效，努力打造东西部协

守牢底线推进乡村全面振兴

李华红

格局，更好地发挥市场机制作用，引导龙头企业、合作社等新型经营主体带动低收入人口融入产业链。广泛动员社会力量，以提供“专业赋权服务”，进一步拓展帮扶领域。

提升乡村产业发展水平

整体来看，脱贫地区的产业发展尤其是特色产业还比较脆弱，带富能力也不足，必须立足特色资源，瞄准市场需求，做好“土特产”文章，加快产业链、数字链、价值链的三链重构，探索更长效的产业发展模式、更可持续的富民实践路径。

推动产业链深度融合。只有高效整合种植业、养殖业、农产品加工业以及产品的生产、销售环节，才能形成一个完整的产业链，从而将农民从“靠天吃饭”的个体户转型为产业链上的“技术股东”。而分散的农户步入现代化产业链，并最终形成“风险共担、利益共享”的共同体时，“土特产”将从“靠天吃饭”转向“靠链致富”。

数字化转型赋能特色产业。深度嵌入区块链、物联网、直播电商等，使“土特产”突破地域限制，在数字经济浪潮中抢占价值链高地。同时，注重打造乡土特色品牌。当“土特产”被注入文化基因，便能成为承载乡愁记忆、激活在地文化的价值载体，不仅能够提升溢价空间，更能通过文化认同构建消费黏性，使特色产业具备较强的抗周期能力。

找准定位不断优化产业布局。大力发展特色产业既需市场无形之手，也离不开政府有形之手合力助推。当政策红利与市场动能叠加，特色产业才能真正成为防返贫的根基——一方面让小农户衔接大市场，使“土特产”跳出“增产不增收”陷阱；另一方面共振产业链、数字链、价值链，这是脱贫地区抵御风险、实现长效发展的“压舱石”。

不断激发乡村活力

贵州学习运用“千万工程”经验，以“四在农家、和美乡村”为载体，坚持塑形和铸魂并重，注重推动物质文明和精神文明相协调，努力把农村建设成农民有所栖、心有所依的美好家园。大力开展清理前屋后、清理残垣断壁、改厕、改圈、治理污水、治理垃圾“两清两改两治理”。统筹推进自治法治德治，努力推动新时代文明实践，发挥好文化滋润人心、德化人心、凝聚人心的作用。

加强教育培训，增强农民自我发展能力。农民的能力培养、技能升级在任何时候都不是选修课，而是端稳“技能饭碗”的必修课。只有当农民熟练掌握智能农机操作、电商运营、智慧农业等新技术，传统农业的体力活才能升级为技术活，最终实现技能自主性与职业发展自主权的双重跃升，同时乡村全面振兴也才有永不撤离的“人才军团”。在这个过程中，教育培训无疑是最关键的一招。一方面要供需适配，按照“产业需要什么，培训就教什么”的方式精准培训农民，让其能力提升与市场需求同频共振，避免“学无所用”的资源错配；另一方面要长效

作典范，切实加强中央定点帮扶单位深度对接，在感情上真心实意、在工作上真抓实干、在投入上真金白银。围绕“广东企业+贵州资源”“广东研发+贵州制造”“广东市场+贵州产品”“广东总部+贵州基地”“4+”合作模式，持续推进粤企入黔，共建粤黔协作产业园区99个，打造产业集群11个。深化粤黔文旅产业对接，深入开展“地域+领域”帮扶，中央单位除了帮助定点县巩固脱贫成果，还利用本单位、本领域的优势帮扶贵州相关领域事业发展。比如，中央组织部定点帮扶贵州省台江县，从东部帮扶城市协调干部人才力量，对台江县的学校、医院进行“组团式”帮扶。2022年，中央在全国160个乡村振兴重点帮扶县启动教育、医疗、科技干部人才“组团式”帮扶工作，贵州20个县位列其中。中组部等中央六部门联合选派20个科技特派团，把实用科技知识送到田间地头，为贵州提供农业产业科技服务，覆盖全省20个国家乡村振兴重点帮扶县。从中央统战部、各民主党派中央、全国工商联分别定点或对口帮扶毕节

的8个县(市、区)的地域帮扶，到如今统一战线聚焦“五大领域”，将帮扶活动拓展到毕节全市。

减负赋能“强双基”、持续增强基层党组织政治功能和组织功能。坚持党建引领，以“黔进先锋、贵在行动”为总载体，聚焦减负、增收、提质、拓渠、优考5个方面，提出了30条较为具体、“干货”满满的政策措施，明确了为基层减负赋能、提升基层治理效能的思路举措，让基层党组织和基层干部腾出更多精力在一线服务群众、担当作为、建功立业。深入推进抓党建促乡村振兴，着力加强村党组织带头人队伍建设，实施村级后备力量培养工程；“一队一方队”统筹推进20个国家乡村振兴重点帮扶县干部人才“组团式”帮扶工作取得新成效；聚焦锻造高素质基层干部队伍，率先在全国建立村(社区)党员干部常态化培训机制，对1.75万名村(社区)党组织书记进行同步全覆盖培训，省委主要领导带头上“开班第一课”；实施村党组织书记后备力量储备三年行动，每年组织1000名左右村(社区)党组织书记参加学历提升；高质量抓好党员队伍建设，加大发展党员工作力度，持续优化党员队伍结构。

(作者单位分别为：中共贵州省委党校、中央民族大学)



扫码观看
《悟思想伟力·看实践创新》
微视频

本版责编：陈翔
张莹
杨春凌
王振涛
徐雨施
张睿



黔南州龙里县谷脚镇茶香村刺梨丰收。 肖伟 摄