

◆牢记嘱托 展现新风采

着力建设绿色低碳的美丽城市

李柏山

习近平总书记指出,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向,建设新时代美丽城市。中央城市工作会议,首次提出了建设现代化人民城市的目标,明确了“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”6个方面的内涵。近年来,贵阳贵安巩固生态环境治理成效,采取更有效措施解决城市空气治理、水环境保护等方面的问题,推动减污降碳扩绿协同增效,提升城市生物多样性,美丽城市建设迈出坚实步伐。

厚植生态本底,奋力建设美丽城市。一是提高站位、系统谋划,全面做好生态文明建设。通过多年努力,贵阳市森林覆盖率达43.2%提升至55.3%;乌当区、观山湖区、花溪区成为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地;公众参与生态环境社会治理和生态环境志愿服务的热情高涨,生态文化不断厚植,“十里山水半入城、一河百山绿千园”的城市生态构架基本形成。二是不断夯实体制机制保障。从成立全国首家环保法庭,到颁布国内首部促进生态文明建设的地方性法规《贵阳市建设生态文明城市条例》,再到率先在全国建成较为完善的生态文明司法体系,贵阳聚焦生态立市形成齐抓共管的大格局,自觉建立健全现代环境治理体系,不断完善生态立市的机制保障。三是双管齐下、铁腕治污,以污染防治攻坚

战和中央生态环境保护督察为依托,全面开展各类生态环境污染要素治理,持续消减污染总量,坚决遏制污染势头。2024年,贵阳市中心城区空气质量优良率达99.5%,在全国168个重点城市中排名第4;28个地表水国、省控断面水质达标率、优良率100%。

经济结构调整持续发力,提质增效美丽城市。一是降煤转型、洁能为先,优化能源消费形式。关停旧燃煤发电机组,从技术和效能上实现城市电力供给优结构、降能耗、减排放;大力实施清洁能源改造,淘汰工业燃煤锅炉;取缔经营性燃煤使用,逐步扭转市民煤炭消耗型生活方式;全面强化天然气和电能基础设施建设,全市新能源、清洁能源公交占比达100%,经济发展含“绿”量稳步提升。二是工业升级、截污降耗,改善资源消耗结构。陆续实施循环经济改造,减排二氧化硫、氯化物、粉尘等大气污染物,利用工业废渣,循环利用工业废水,资源消费结构从一次性、粗放型向循环性、再生型转变。三是产业提振、添故更新,腾挪绿色发展空间。一批能耗高、污染高的行业、企业淘汰转型,“生态+农业”“生态+制造业”“生态+服务业”等模式加速推进,制药、光伏、电子、大数据、大生态等环境友好型新兴产业蓬勃发展。

狠抓公园城市建设,切实巩固优良生态环境质量,以城市为载体探索美丽中国建设,

必须贯彻落实习近平生态文明思想,自觉践行“绿水青山就是金山银山”理念,以贵阳贵安高质量融合发展为契机,加快构建“一核三廊四带、两湖九河千园”的自然生态格局,深入推进“生态立市”战略,加快国家生态文明试验区建设。围绕贵阳贵安建设经济总量大能级城市,建设西部地区重要经济增长极、内陆开放型经济新高地、生态文明示范区,以高端化、绿色化、集约化为主攻方向,以增强人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感为导向,积极推动产业生态化、生态产业化,着力构建具有贵阳贵安特色的绿色产业体系,全力打造环城森林生态廊道、望山见水生态景观、城市休憩生态空间,形成山水相依、生态相连、人文相融的新格局。

强化美丽城市制度建设,持续拓宽“两山”转化通道。坚持生态兴则文明兴,快一步、深一格促进人与自然和谐共生,把生态优势转化为发展优势的高质量发展之路走得更长。充分发挥生态文明贵阳国际论坛、贵安新区“海绵城市”“无废城市”建设、垃圾分类试点等取得的经验,打造好贵阳贵安美丽城市建设现场教学基地。探索生态文化与红色文化、阳明文化、民族文化、屯堡文化等历史文化的融合机制,为新时代生态文明建设提供文化支撑。创新生态产品价值实现机制,探索与长江、珠江中下游地区建立横向生态保护补

偿机制,探索开展生态资源权益交易和生态产品资产证券化路径,健全排污权有偿使用制度,研究建立生态产品交易中心,将生态产品总值指标纳入绩效考核体系,实施经济发展与生态产品总值双考核,探索创新山地生态系统保护利用模式,建立健全用途管制规则。

推动绿色低碳循环发展,持续打造发展新动能新优势。深入推进节能减排和绿色低碳转型,形成该领域契合新时代需求和特征的路径指引,促进资源消费减量化、能源供给绿色化、污染排放减量化更趋更好推进。不断拓宽和发掘磷石膏、赤泥市场化消解渠道,加大资源化利用的科研投入,推动实现技术创新和成果转化应用。探索更加合理的产业发展布局规划,运用现代产业结构模式,推动产业之间建立完善的生态联系,并以此为基础形成产业园区之间的生态平衡与运行机制。做好减排、减污等大减法,多元化探寻“碳中和”“碳达峰”的实现路径。在避暑旅居、咖啡、精酿啤酒、精美文创、数据标注等方面加大力度,形成具有贵阳贵安特色的现代服务业发展新模式。加快发展数字经济、工业经济、消费经济、文旅经济、专业服务等新消费热点。

(作者单位:中共贵阳市委党校生态文明研究中心。本文系贵州省社科规划课题[23GZYB99]成果)

招商投资环境评价指标体系,定期评估融资环境、招商环境,做好塑造良好形象的宣传,努力创造有利于企业发展的环境。

聚集技术与人力资本,培育与引进高素质复合型人才。一是坚持创新驱动,加强人才培养。结合对外开放人才需求,优化办学资源配置,立足实际应用,培养更多服务于对外开放人才,输出更多具备复合型、应用型人才。特别重视高层次人才培养,在新兴产业等高精尖领域,不断加强提升一线蓝领的技能水平,畅通技能人才晋升发展通道。二是坚持目标导向,大力引进高层次人才。坚持引才与引资并重,广泛吸收、鼓励和引导外资更多投向科技创新领域,吸引一批高水平外资研发机构落户贵州,提供更加便捷的研发环境。可持续实施海外名师等柔性引才专项计划,完善外国人来贵州工作许可、高层次人才认定等政策制度。三是坚持需求导向,加强服务保障。充分借鉴先进地区人才队伍建设政策,依照贵州实际需求,确定科学发展目标及人才队伍建设任务,让人才政策与产业发展目标紧密结合,立足实际,着眼长远,前瞻性谋划如何引进来发展需要的各类人才,为长远发展储备人才。同时,坚持实效导向,找准支持方式,运用开放思维,针对人才不同阶段需求采取精准扶持政策。

(作者单位:贵州财经大学)

以内生增长推动高水平对外开放

李晓琳

高水平对外开放,要求结合内陆地区地理与空间的特点,扬长避短,推动经济发展方式向内涵式转变;通过创造以技术进步和人力资本为内核的生产要素环境,打造内陆开放型经济新高地;通过制度创新,打造国际一流的营商环境。

加快产业升级,培育壮大开放主体。加快产业结构调整,大力培育开放主体。一方面要大力发展特色优势产业,推进磷化、酱酒、轮胎等传统优势外贸产品提质增效,扩大其外贸单品进出口量级,推动汽车、轻纺、高端装备多类产品高质量发展。另一方面培育壮大开放主体。建立健全服务龙头外贸企业工作机制,加强中小企业出口能力建设,培育一批出口竞争力强的“小巨人”企业。支持新型建材、金属制品、塑料制品、生态食品、吉他等领域,培育一批出口“隐形冠军”。着力于向外引进。一方面,不断完善土地征用、信贷、产业经营等方面的政策法规,坚持以“富矿精开”为导向,不断挖掘贵州潜力,进一步延长产业链,并为相关产品进出口提供便捷的条件,使外资企业在数量上、质量上、效益上再上新台阶。另一方

面,强化管理,重点强调服务。科学整合办事窗口设置,建立“同时办理”机制,整合资源,整合孤立、分散的政务系统,提升政务主体的服务效能,畅通政企沟通的渠道。

增强开放意识,促进区域联动发展,形成高水平对外开放新格局。一是增强开放意识。领导干部需充分了解相关政策,挖掘各领域开放潜力,强化开放魄力,始终保持苦干实干、后发追赶的精神状态;企业家的开放精神也需要强化,提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任,加快建设更多一流企业。二是融入周边合作机制并充分发挥各类园区作用。聚焦共建共享,在用好用、做实各类园区与平台上下功夫,充分发挥资源要素聚集、产业链配套升级吸附等优势,引导外资外贸企业向开发区集聚;支持开发区加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸新优势、新业态。三是畅通开放渠道,提升通道建设水平。发挥贵州“近边”优势,西部陆海新通道建设是西部地区对外开放的重要契机,可以此为契机加强与东南亚国家之间的交流合作,同时未来可依托交

通通道优势来发展沿线区域经济。

打造国际一流营商环境,构筑强有力的制度支撑能力。要把营商环境建设作为新形势下推动开放型经济发展的战略举措,加快建立形成透明高效、公平有序、高效便利、舒适包容的国际化法治化营商环境,提升贵州的开放吸引力和国际竞争力。一方面,聚焦企业需求,营造透明高效的政务环境。针对政策落实应注重企业的需求,建立政策落实情况反馈机制,利用大数据随机了解企业对政策的了解情况。特别是要针对重点产业的实际需求,颁布相关政策及措施扶持其发展、给予其奖励鼓励企业不断创新并予以税收优惠;而对于一些新兴创新型组织的产业,则可实施奖励性扶持。在企业所需的各项审批业务中要做好优化服务工作,打造高效便捷、精简集约的政务服务。另一方面,营造公平有序的市场环境。建立市场准入“负面清单”制度,通过制度规范竞争,不断摸索创新监管机制。加强知识产权的保护工作,健全信用制度,理顺政府与市场关系,不断健全和完善赔偿救济制度。同时,建立

◆实践与思考

数智驱动城市安全韧性建设

张晓庆 侯玲

“城市是人民的城市,人民城市为人民”。着力建设安全可靠的韧性城市是保障人民群众安全、推动城市治理现代化的重要内容,是提升人民群众获得感幸福感安全感的必然要求。充分发挥数智技术优势,推进城市数智化转型,是建设安全可靠的韧性城市的关键路径。

数智筑牢现代城市安全韧性底座。数智技术通过实时采集、传输和分析城市运行数据,实现对城市运行状态实时监测和风险提前预测,为城市治理者提供全面、准确、及时、有效的决策依据;借助数智孪生等技术,构建城市建筑、道路、管网等数智场景,能够有效提升城市安全管理的精细化水平,使城市运行更加智慧、稳健和具有强大恢复力。贵州凭借前瞻布局

与得天独厚的资源优势,数智资源从“单点突破”向“生态集策”突破发展,为数智赋能整体智治奠定了坚实基础。应抢抓机遇,主动参与定义数智未来,因地制宜推动城市治理整体思路由“被动应急”转向“主动防控”,加快形成数据驱动、AI赋能的城市安全工作新生态。

数智牵引城市基础设施智能转型。应大力推进传统基础设施智能化改造,进行老旧管线等城市基础设施提档升级。全面布局智能监测设备,实现对管线运行状态的实时监测和远程控制;借助大数据分析技术,对管线运行数据进行深度挖掘,预测管线使用寿命和故障概率,提前制定维护计划和更新计划,提高管线运行可靠性。

数智提升城市建筑安全韧性系数。建

立房屋使用全生命周期安全管理制度,利用数智化手段全面动态掌握房屋安全隐患底数。借助无人机航拍、激光扫描等技术获取房屋外观、结构等信息,结合实地巡查数据,建立房屋安全隐患数字档案并进行动态更新、分析,及时发现安全隐患。以数智化管控超高层建筑风险,建立超高层审批数字核验机制,整合城市规划、结构安全等数据,从源头防范安全隐患。搭建城市建筑综合管理平台,打破数据壁垒,推动共建共治,切实守护市民安居乐业。

数智护航城市自然灾害防治能力。数智技术通过实时监测、精准预警、智能分析,在灾害来临前为城市拉响警报、救援时刻为决策提供科学依据。通过建立应急指挥信息系统,整合公安、医疗等各部门的数据和

资源,实现应急救援的统一指挥和协同作战。可利用无人机等智能装备,开展灾害现场的侦察、救援和物资配送等工作,提高应急救援的效率和安全性。聚焦防洪体系与内涝治理,构建城市水系与排水管网数字模型,形成智能化城市排水防涝工程体系,让防洪与内涝治理更具系统性和精准性。

数智聚力城市公共安全防控体系。利用高清摄像头、智能分析算法,实现对城市重点区域、公共场所、交通要道等的全方位、全天候治理。智能分析系统对监控视频进行实时分析,自动识别异常行为,及时发出预警信息,为公安机关的精准打击提供支持。可建立社会治安大数据分析平台,对社会治安态势进行实时监测和分析,实现社会治安防控从被动应对向主动预防的转变。建设智能交通系统,实现对城市交通流量的实时监测和智能调控。智慧安保平台、安防巡检机器人应用于重点区域监测和大型活动安保,为城市安全增添坚实防线。

(作者单位:重庆师范大学。本文系国家社科基金重点项目[22ADJ013]研究成果)

平衡中持续发展,不仅拓展了创新理论的多元性,更通过文化自觉降低了技术路径依赖,为形成具有中国特色的创新生态系统奠定了认知基础。

筑牢经济社会发展的稳定根基。传统治理智慧为健全社会治理体系提供了重要的文化支撑。中华优秀传统文化中的“礼治”思想强调通过道德教育和规范化管理实现社会秩序的维持;礼法并重、家族长幼有序的治理模式为现代社会提供了基础性理论支持;“和为贵”理念强调协调与包容,为社会的稳定发展提供保障。在经济社会发展的过程中,社会治理的核心任务是维护公平正义与社会和谐,中华优秀传统文化通过强化社会责任意识和集体主义价值观念,推动社会各方面的和谐共处。而“居安思危”的忧患意识与“协和万邦”的共同体理念,则进一步强化了社会韧性。此外,“民本思想”强调关注民众的福祉,有助于政策的公正性与民众的认同感,增强社会稳定性。因此,中华优秀传统文化为健全社会治理体系提供了深厚的理论依据与实践经验,是支撑经济社会持续发展的重要基础。

(作者单位:遵义医科大学)



风景如画的贵阳市观山湖区百花湖风景区。

韦贵金 摄

◆学者观黔

习近平总书记任贵州考察时强调,贵州要用好西部陆海新通道建设机遇,积极对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设,主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。这就要求贵州将传统认知中的“区位优势”转化为新时代的“枢纽优势”,从区域发展的“后卫”跃升为对外开放的“前锋”,从西部陆海新通道的“交通节点”升级为国家区域协调发展的“战略支点”,构建陆海统筹、东西互济、南北协同、内外联动的全域开放体系。

在枢纽能级上精准发力,做强陆海联动战略支点。做强平台枢纽。以贵阳国际陆港为核心,联动省域副中心城市节点,积极争创国家级临空经济示范区、综合保税区等高能级平台,打造集多式联运、保税仓储、加工贸易、供应链金融于一体的复合型国际陆港。发展枢纽偏好型产业。大力发展现代物流、跨境电商、航空服务、金融结算、信息服务等高附加值生产性服务业,实现物流流转中的价值提升。打造智慧口岸。运用大数据、区块链技术,全面推行国际贸易“单一窗口”,实现通关流程的数字化、智能化,显著降低制度性交易成本。

在产业协同上精准发力,深化东西互济内生动力。精准链式招商。围绕“六大产业基地”,精准对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈产业优势,绘制“产业链招商图谱”,重点引进能“建链、补链、强链”的龙头项目,推动项目落地向产业生根转变。创新“双向飞地”模式。深化“研发在东部、制造在贵州”等合作机制,鼓励黔企在发达地区设立研发、营销“飞地”,构建“研发一中试一制造一物流一市场一数据”深度嵌合的产业共同体。培育本土链主企业。遴选具备核心技术、市场主导力及链式整合意愿的本土龙头或高成长性企业,配套财税、融资、用地专项政策及人才、土地、能源要素倾斜,支持其牵头组建产业联盟或创新联合体,促进上下游协同创新与资源共享。

在制度创新上精准发力,构筑内陆开放制度高地。全面对标一流。系统借鉴粤港澳、成渝先进经验,在市场准入、公平竞争、知识产权保护等领域推出突破性改革举措,探索对接RCEP等国际规则。擦亮“贵人服务”品牌。进一步深化“放管服”改革,建立健全覆盖企业全生命周期的服务体系,做到“不事不扰、有求必应”,打造稳定、公平、透明、可预期的营商环境名片。创新人才引育机制。实施更加积极有效的人才政策,坚持“引进来”与“育出来”并重,在粤港澳、成渝设立“人才协同创新中心”,柔性引进“候鸟专家”;建设数字技能公共实训基地,培训本土新型技术工人。

在空间拓展上精准发力,构建“东固、北融、南深、西延”多元平衡开放新体系。向东固本强基,深化黔粤东西部协作机制。探索共建产业投资基金,强化技术转移与标准互认;支持黔企利用粤平台扩大对港澳出口,吸引港澳金融、法律等专业服务业经黔入黔。向北融合创新,做强与成渝产业协同。共建大数据协同创新中心,联合申报国家重大科技项目,深化装备制造等产业链分工;优化渝黔合作示范区机制,提升要素跨区域共享效能。向南深耕市场,畅通陆海新通道,建设特色消费品供给基地与人文交流枢纽。向西延展纵深,提升中欧班列贵州站点能级,常态化开行茶叶、白酒等特色农产品专列,在关键地区节点布局海外仓及展销中心。

(作者单位:西南大学。本文系贵州省社科规划重大课题[23GZZB15]阶段性研究成果)

构建东西互济内外联动的全面开放格局

涂建军