

中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见

(2025年8月15日)

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型，推动城市高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十

大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧

的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新作为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

工作中要做到，转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

主要目标是：到2030年，

现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高；到2035年，现代化人民城市基本建成。

二、优化现代化城市体系

(一) 稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，构建布局合理的现代化城市体系。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群，推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用，促进城市群间定位错位互补、设施互联互通、治理联动协作。加强城市群内产业链协作，优化城市群之间产业分工和空间联系。发展壮大现代化都市圈，支持有条件的地方推进同城化发展，建立健全同城化发展体制机制，深化经济区与行政区适度分离改革，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

(下转第四版)

2025中国国际大数据产业博览会在贵阳开幕

郝明金出席并讲话

徐麟庄荣文刘烈宏致辞 李炳军主持 赵永清马汉成等出席
江小涓奥拉松卡米·特格贝杨杰张平安戴海燕朱秋国何龙演讲



8月28日，2025中国国际大数据产业博览会在贵州省贵阳市开幕。

贵州日报天眼新闻记者 林民 摄

本报讯（记者 曾书慧）2025中国国际大数据产业博览会8月28日在贵州省贵阳市开幕。全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金出席开幕式并讲话。省委书记、省人大常委会主任徐麟，中央宣传部副部长、中央网信办主任、国家网信办主任庄荣文，国家数据局局长刘烈宏致辞。省委副书记、省长李炳军主持。中国社科院大学教授、国家数据专家咨询委员会主任江小涓，尼日利亚—中国战略伙伴关系组织总干事奥拉松卡米·特格贝，中国移动通信集团有限公司董事长杨杰，华为公司常务董事、华为云计算首席执行官张平安，英国励讯集团律师商联讯风险信息中国区董事总经理戴海燕，杭州云深处科技有限公司创始人朱秋国，比亚迪股份有限公司执行副总裁、弗迪电池公司董事长何龙发表演讲。省政协主席赵永清，省委副书记马汉成，中央、国家有关部委领导，省委常委，省人大常委会、省政府、省政协有关负责同志出席开幕式。

郝明金在讲话中表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握时代大势，推动数字经济成为稳增长、促转型、惠民生的关键力量。习近平总书记多次强调，要构建以数据为关键要素的数字经济，为我们发展数字经济、建设数

字中国指明了方向、提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记关于发展数字经济的重要论述，进一步发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，有效促进实体经济和数字经济深度融合，加快推动人工智能发展，积极培育数据产业生态，持续深化数字经济国际合作，全面推动数字经济高质量发展。贵州是中国数字经济发展的“试验田”，走出了一条“换道超车”的发展新路。本届数博会以“数聚产业动能 智启发展新篇”为主题，顺应全球数字经济发展潮流，紧贴我国产业升级现实需求。希望各方以本届数博会为契机，进一步深化合作，携手共绘数字经济高质量发展新蓝图。

徐麟在致辞中说，近年来，贵州牢记习近平总书记殷切嘱托，着力打造算力高地、深入挖掘数据富矿、加快培育场景森林、努力厚植产业热土，奋力在实施数字经济战略上抢新机。我们将深入贯彻习近平总书记考察时的重要讲话精神，聚焦算力、数据、应用、产业做强做优数字经济，大力发展以算力为重点的算力产业、以建设高质量数据集为重点的数据产业、以行业大模型为重点的人工智能产业、以数智化为特色的电子信息产业，深化数智赋能引领支撑社会治理转型、生活

服务转型、产业升级转型，奋力推动贵州数字经济大放异彩。热忱欢迎新老朋友进军贵州、深耕贵州，共享贵州高质量发展带来的多彩机遇。

庄荣文在致辞中说，习近平总书记强调，我们应当把握数字化、网络化、智能化发展大势，携手迈进更加美好的“数字未来”，体现了对信息革命时代大势的深刻洞察。要坚持赋能发展，推动数字技术、网络技术、智能技术与实体经济深度融合，深入实施“人工智能+”行动，加速数字化绿色化协同转型发展，培育产业转型升级新动能。坚持普惠发展，强化数字技术赋能政务服务，实施数字乡村强农惠农富农专项行动，提升全民数字素养，满足人民美好生活新期待。坚持安全发展，提升网络安全和数据安全水平，促进数据跨境高效便利安全流动，强化人工智能安全治理，筑牢网络空间安全新屏障。坚持开放发展，积极开展人工智能、电子政务、数字经济等国际合作，持续优化数字营商环境，构建国际互利合作新格局。

刘烈宏在致辞中说，国家数据局认真学习贯彻习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述，纵深推进数据要素市场化配置改革，积极推进“人工智能+”行动，充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎

作用，多措并举推动各项工作取得积极进展。着力完善数据基础制度，优化发展环境；建设数据基础设施，打造数据安全高效流通利用基础；加强场景应用，引领数据价值释放；构建全国一体化数据市场，发挥市场配置资源功能；壮大数据产业，培育良好产业生态。贵州已成为我国数字经济发展最具活力的省份之一，国家数据局将积极支持贵州落实各项政策举措，奋力在实施数字经济战略上抢新机。

与会嘉宾发表了精彩演讲。江小涓围绕数据赋能创新与产业发展作了分享，奥拉松卡米·特格贝谈了共享数字经济发展机遇的有关思考，杨杰就激发数据要素潜能发表了看法，张平安围绕夯实算力底座进行了交流，戴海燕围绕数据应用分享了思考体会，朱秋国就具身智能技术及应用作了介绍，何龙就构建支撑信息与交通网络的能源新生态谈了经验看法。

国内外知名企业嘉宾，国外政府官员及驻华使节，两院院士，国内外知名高校、研究机构专家学者，国内外媒体、行业协会和咨询机构嘉宾代表等参加开幕式。

开幕式前，与会领导嘉宾参观了数博会展馆。

据悉，本届数博会吸引16万余名嘉宾参会、375家中外企业参展。

定追随、对时代机遇的敏锐把握。我们将抢抓人工智能快速发展战略机遇，把发展数字经济作为培育壮大新质生产力的关键突破口，聚焦算力、数据、应用、产业做强做优数字经济，深化数智赋能引领支撑社会治理转型、生活服务转型、产业升级转型，奋力推动贵州数字经济大放异彩。这不仅是贵州实现“换道超车”的实践路径，更是为中国乃至全球探索数字文明新形态贡献的智慧与方案。

丰收在望，前景可期。让我们共同期待，在这片活力勃发的热土之上，以数博会为桥梁，携手全球伙伴，在数据蓝海中共同绘就数字经济高质量发展新蓝图！

携手共绘数字经济高质量发展新蓝图

本报评论员

数聚产业动能，智启发展新篇。2025中国国际大数据产业博览会如约而至。自2015年启幕至今，这场盛会已成为观察全球数字技术演进、交流数字经济治理、共享数字文明成果的重要窗口。今天的贵州，承载着习近平总书记“做强做优数字经济”的殷切嘱托，正奋力书写中国式现代化征程中令人瞩目的数字答卷。

从“有道理”到“抢新机”、再到“做强做优”，党的十八大以来，习近平总书记对数博会和贵州数字经济发展非常关心，一以贯之的战略指引、与时俱进的精

准指导为贵州数字经济发展提供了根本遵循和行动指南。在总书记的关怀指引激励下，贵州从大抓数据中心建设抢抓机第一步，到聚焦算力赋能产业“三个关键”抢新机第二步，一步步夯实了发展根基。

今日，直面新形势新机遇，云奔潮涌的贵州，与时俱进迈向第三步：坚持算力、数据、应用、产业联动，打造算力高地、深入挖掘数据富矿、加快培育场景森林、努力厚植产业热土，建设数字经济创新发展试验区，加快形成突出的比较优势，加速锻造面向未来竞争的战略

引擎。一幅清晰的数字产业图谱正在黔中大地上徐徐展开。

数博会迈入第二个十年，始终秉持“全球视野、国家战略、产业视角、企业立场”的办会理念，不断深化内涵、丰富内容、创新形式，已成为我国数据领域引领创新趋势、展示产业成果、促进开放合作的平台，必将为推动数据产业集聚、增强创新动能释放强劲“磁场效应”，为推动数字经济发展汇聚磅礴力量。

从“试验区”到“创新区”，贵州走出的每一步，都印刻着对战略擘画的坚

锲而不舍落实中央八项规定精神

作风一变，各地各部门将学习教育成果路子更宽

贵州日报天眼新闻记者 华妹

转化为推动乡村振兴的实际行动

“以前办个农家乐执照，得往30公里外的政务服务中心跑。现在‘旅居联办直通车’直接把服务送到家门口，到镇里交齐资料，工作人员很快就把手续送来了。”一张送上门的执照让贵阳市乌当区羊昌镇平坝村村民汤松切实感受到了作风建设带来的变化。

随着乡村旅游热度攀升，羊昌镇村民纷纷瞄准农家乐、旅居等产业，借文旅东风增收致富。此前，办理旅居相关证照时，厚厚的材料清单、往返奔波的路程让不少村民犯了难，“有时候缺份证明，又得回头补，耽误事儿”。

学习教育开展以来，乌当区针对群众反映强烈的旅居证照办理难问题，打破部门壁垒，整合区、乡（镇）、村三级力量组建帮办代办队伍，通过优化办理流程、精简审批材料、推行上门服务，降低群众办事成本，有效避免材料“反复改、来回跑”的情况。

“以前是我们追着手续跑，现在是干部跟着需求走。”汤松道出群众心声。截至目前，当地已为150余户村民办理旅居相关证照，越来越多农家乐、旅居小院开门迎客，乡村旅游活力满满。

(下转第四版)

《贵州省鼓励数据产业发展的若干政策（试行）》印发 加快培育具有贵州特色的数据产业生态

本报讯（记者 李姗）近日，经省人民政府同意，省人民政府办公厅印发《贵州省鼓励数据产业发展的若干政策（试行）》，旨在加快培育具

有贵州特色的数据产业生态，做强做优数字经济。

《政策》明确支持特色产业培育。大力发展数据标注产业。培育壮大云

服务“首位产业”，拓展算力中心运维、算力服务等业态。鼓励人工智能技术创新和产业应用。加快影视渲染、动漫、游戏等数字产品研发及产

《人民日报》8月28日文章

贵州持续做强做优数字经济

人民日报记者 马跃峰 黄娟 苏滨

传输仅需10毫秒；

24个重点产业打造近100个大模型应用场景，未来3年还将新增500个以上；

2024年全省软件和信息技术服务

业收入突破1000亿元，数字经济增速连续9年位居全国前列。

2021年2月，习近平总书记到贵州考察调研，希望贵州“在实施数字经

济战略上抢新机”。今年3月，习近平总书记在听取贵州省委和省政府工作汇报时指出：“做强做优数字经济、新能源等产业。”

以习近平总书记重要指示精神为指引，贵州聚焦算力、数据、应用、产业，持续做强做优数字经济，高质量建设数字经济创新发展试验区，深化数智赋能引领支撑社会治理、生活服务、产业升级。

(下转第四版)

数聚产业动能 智启发展新篇——聚焦2025数博会

详见五版至八版