

满怀信心向前进 奋发有为谱新篇

为推动经济持续回升向好提供有力支撑

编者按：2025年省政府工作报告提出，把大抓产业、大抓项目、大抓招商作为经济工作的“头号工程”，通过围绕国家战略和自身资源禀赋布局特色优势产业，补链延链强链；通过重大项目以点带面促进产业转型升级，激发经济活力；通过招商引资促进资源在区域间流动配置，持续扩大开放格局。本报今日约请贵州财经大学相关课题组成员，分别以“坚持大抓产业目标构建现代化产业体系”“多措并举保障项目招引落地见效”“优化提升产业招商质效 助力产业全链条发展”为题，聚焦经济工作“头号工程”走深落实。

坚持大抓产业目标构建现代化产业体系

曾宇航

现代化产业体系主要体现在创新驱动导向、产业附加值高、要素配置高效、生产方式升级等方面。贵州构建现代产业体系要立足自身资源禀赋、区位优势和产业基础，结合国家战略和市场需求，推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、创新驱动能力提升，形成特色鲜明、结构优化、竞争力强的现代化产业体系。

夯实现代产业基础

围绕主导产业完善要素配置。紧紧围绕中心任务和目标，依托贵州省产业配套基础设施建设三年行动计划，在政策、能源、土地、金融、数据等要素方面加快补齐短板。坚持问题导向，基于主导产业链条和企业生命周期出台精准灵活、精细实操的支持政策。健全工业用地市场供应体系，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。构建多层次、广覆盖的金融机构体系，优化金融资源配置，开发特色金融产品、服务场景和融资模式。

推动数字技术赋能智能制造。一方面，大力推进企业智改数转网联。立足不同主导产业特点和差异化需求，加快人工智能、大数据、云计算、物联网等信息技术与制造全过程、全要素深度融合。支持生产设备数字化改造，推广应用新型传感、先进控制等智能部件，加快推动智能装备和软件更新迭代。以场景化方式推动数字化车间和智能工厂建

设，探索智能设计、生产、管理、服务模式。完善智能制造、两化融合、工业互联网等标准体系，提升评估评价公共服务能力，加强工业控制系统和数据安全防护，构建发展良好生态。另一方面，推动产业园区和集群整体改造升级。推动高新区、科技产业园区等升级数字基础设施，搭建公共服务平台，探索共享制造模式，实施整体数字化改造。推动产业集群数字化转型，促进资源在线化、产能柔性化和产业链协同化，提升综合竞争力。探索平台化、网络化生产组织形式，发展跨物理边界虚拟园区和集群，构建虚实结合的产业数字化新生态。

壮大现代产业集群

加快传统产业转型升级。一方面，加快先进适用技术推广应用。鼓励以企业为主体，与高校、科研院所共建研发机构，加大研发投入，提高科技成果落地转化率。鼓励面向传统制造业重点领域开展关键共性技术研究和产业化应用示范。完善科技成果信息发布和共享机制，制定先进技术转化应用目录，建设技术集成、熟化和工程化的中试和应用验证平台。另一方面，持续优化产业结构。推动传统制造业优势领域锻长板，推进补链延链强链，加强新技术新产品创新迭代，完善产业生态，提升全产业链竞争优势。支持传统制造业深耕细分领域，孵化新技术、开拓新赛道、培育新产业。

强化绿色低碳持续发展。一方面，

完善绿色制造和服务体系。引导企业实施绿色化改造，大力推行绿色设计，开发推广绿色产品，建设绿色工厂、绿色工业园区和绿色供应链。制（修）订一批低碳、节能、节水、资源综合利用、绿色制造等重点领域标准，促进资源节约和材料合理应用。积极培育绿色服务机构，提供绿色诊断、研发设计、集成应用、运营管理、评价认证、培训等服务。发展节能环保、先进环保、资源综合利用、再制造等绿色环保装备。另一方面，推动资源高效循环利用。分类制定实施战略性矿产资源产业发展方案，培育创建矿产资源高效开发利用示范基地和示范企业，加强共伴生矿产资源综合利用，提升原生资源利用水平。积极推广资源循环生产模式，大力发展废钢铁、废有色金属、废旧动力电池、废旧家电、废旧纺织品回收处理综合利用产业，推进再生资源高值化循环利用。推动粉煤灰、煤矸石等工业固废规模化综合利用，在工业固废集中产生区、煤炭主产区、基础原材料产业集聚区探索工业固废综合利用新模式。推进工业废水循环利用，提升工业水资源集约节约水平。

构建现代产业生态

加强产业链与创新链深度融合。增加高质量科技供给，瞄准现代化产业体系建设的重点领域、薄弱环节和未来方向，持续提高技术创新的针对性，驱动产业创新。制定鼓励科技创新的优惠政

策，在税收、补贴、土地、融资等方面，给予创新企业相应支持，降低科技成果转化、企业融资、市场运营的成本，帮助企业减负。不断完善科技金融体系，为科技企业发展提供一揽子综合化、专业化的金融服务。鼓励发展多层次资本市场服务平台，支持优质科技创新企业通过资本市场融资做大做强，支持企业围绕高精尖产业领域开展并购重组，提升关键核心技术创新能力。

围绕产业链打造人才链。全面梳理我省主导产业链上、中、下游企业人才需求，统计产业链重点项目、重点企业、重点技术、重点服务所需岗位及人数信息，绘制形成可感可知、具化细化的产业人才图谱，精准锁定所需要的高层次、高技术人才，有针对性地引进类型人才、领域人才和专业人才，做到围绕产业链精准引才。同时应着力探索创新柔性引才机制，在产业链柔性引才方面多想“金点子”、多出新招数，突破户籍、档案、人事关系等限制，提高引才灵活性，通过顾问指导、兼职服务、联合攻关、技术合作、平台签约、退休特聘等传统柔性方式，以及项目揭榜、挂职帮带、交流考察、远程服务、讲座研讨等新型柔性方式，柔性引进创新型、技能型高层次人才产业人才，逐步构建全方位、立体式、重实效的柔性引才新模式。

（本文系贵州省哲社科课题〔24GZYB06〕阶段性成果）

多措并举保障项目招引落地见效

于咏味

项目是产业的源头和基础，以项目建设来推动产业壮大升级，不断提升项目开发强度、投资强度、产出强度，进而构建起富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系。

项目为王，坚持大抓项目、抓大项目。坚持超前谋划项目。充分发挥我省矿产资源、人力资源、市场资源等优势，采取有效措施做好项目谋划和编制工作，动态完善“一图三清单”，大力推进补链延链强链，建立项目概念库、精准库、成型库三级储备库管理机制，推动产业集群化发展。坚持高质量包装项目。立足产业项目特点和优势，采取整体打包与局部包装相结合的方式，编制项目策划包装指导目录，明确资源基础、重点领域和谋划方向，进一步提高项目策划、项目包装、项目推介的质量。坚持高质量项目引进。结合地方经济发展实际情况，集中引进一批集聚效应显著、创新能力突出、产业链条衔接有序、带动力强的好项目、好企业，切实提高引进项目的“含金量”。坚持多渠道精准招商。围绕产业项目库，开展产业链招商、标房招商、基金招商、算力招商、平台招商、展会招商、以商招商等工作，充分利用信息技术和大数据分析等手段，提高招商引资

的效率和成功率。

工业为基，坚持高质量、智能化发展。坚持大抓产业、主攻工业发展战略，在思想上认识到工业是经济发展的主体，也是经济稳定运行的压舱石，尤其重大工业项目更是壮大新动能的“助推器”，是实现高质量发展的“主引擎”。坚持工业高质量、智能化发展，以科技创新为引领，壮大推动新型工业化发展生力军队伍，构建新型工业化发展的创新保障体系。加快工业企业改造升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，支持中小企业专精特新发展，加快落实大规模设备更新等政策，推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型，不断聚集增强新动能新优势。持续提升产业链、价值链韧性，立足重大技术突破和重大发展需求，实施重点产业链高质量发展行动，深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，实现工业产业链重组、供应链重塑、价值链重构，提升产业链供应链韧性和安全水平。完善支撑战略性新兴产业发展的产业政策体系，充分运用公平竞争审查等方式，推动产业政策从偏向性、选择性向普惠性、功能性转变，从直接干预型向间接引导型转变，从事前补贴向事后奖励转变。

要素为核，坚持市场化、高效化配置。坚持完善产业项目配套，深入推进产业配套基础设施建设三年行动，围绕重点企业、重大项目需求，完善区域交通、连接路网、供排水、供电、供气等配套基础设施。坚持“土地跟着项目走”，紧盯建设用地供应紧张、工业生产用房短缺等招商引资工作过程中的堵点、难点问题，坚持问题导向，强化土地供应、加强调度推进。注重土地经济效益，明确招商引资项目投资强度、税收、容积率等指标，算好经济账。积极对内挖潜，梳理整合土地资源，鼓励通过依法转让、合作开发等方式盘活利用，加快推进废弃地复垦，盘活存量建设用地。坚持用优质项目吸引人才，以需求为导向吸引人才、延揽人才，围绕主导产业转型升级、科技创新、开放合作等重点领域，努力用产业集聚人才、用项目吸引人才、用事业留住人才。借助金融服务促进项目落地见效，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本，完善与科技创新、产业发展全生命周期各阶段特点相适应的多元化“接力式”金融服务。

服务为要，坚持全方位、全周期服务。坚持全方位做好项目服务保障，各

地围绕重点建设项目，组建“一项一策、专人专班”服务团队，明确专人、专班、专责为招商项目提供“有求必应”式的全程服务，贴心当好服务企业和服务项目的“店小二”，为项目招引、落地、建设、发展提供全方位服务，以最优的政策、最好的环境、最暖的服务打造投资洼地。坚持会商机制确保项目高效推进，建立重大项目会商机制，通过定期会商、专题会商、及时会商等形式，形成破解项目要素调动瓶颈的合力，实行清单化、闭环式管理，逐项目制定任务交办单，明确责任单位、责任单位、工作措施和办理时限，高位高效高质加快项目建设，促进项目早落地、快建设、早达效。坚持全周期打造优良营商环境，聚焦企业全生命周期的堵点、难点、痛点领域，创新服务机制，开展“预警提醒”“容缺受理+承诺制”“视频路勘”“拿地即开工”“跨域通办”“周末不打烊”等机制；深化涉企事项“高效办成一件事”的应用场景，不断降低企业制度性交易成本；持续提升“企业之家”服务效能，切实保护民营企业和企业家合法权益，让广大民营企业主在贵州大胆投资、放心投资。

（本文系贵州省哲社科课题〔24GZYB06〕阶段性成果）

优化提升产业招商质效 助力产业全链条发展

鲍庆祥

精准定位产业链，明确“招什么”。基于当前产业规划与优势绘制产业链“三张清单”。通过梳理如葡萄酒、大数据、新能源材料、山地农业等具有核心竞争力的产业，构建“优势清单”，明确贵州在全球产业链中的定位；通过企业调研与行业对标，构建“短板清单”，识别产业链断点，明确招商引资产业链目标；通过针对短板环节，锁定国内外细分领域龙头或“隐形冠军”企业，建立动态招商数据库，构建“目标清单”，实现精细化招商。实施“链长+链主”双轮驱动招商机制。由重点产业链链长统筹土地、资金、政策资源，解决跨区域、跨部门协调难题；支持链主企业发布供应链需求，推动“以商招商”；根据区域经济不同特点，实现招商引资差异化布局，避免同质化竞争，因地制宜制定招商方向。

创新招商模式，明确“怎么招”。构建场景招商模式，以需求倒逼供给。开放政府主导的场景资源，发布“机会清单”，吸引企业参与。探索

“飞地经济”跨区域协作，构建东部研发+贵州制造产业发展模式，与粤港澳大湾区、长三角共建“反向飞地”园区。优化数字化招商平台赋能招商引资质量。依托“云上贵州”“贵商易”等智能招商系统，整合目标企业的投资动态、技术路线、供应链需求等数据实现企业画像，通过算法推荐与贵州产业契合度高的项目智能匹配，实时监测签约项目进展，对落地延迟项目启动预警机制实现履约跟踪。

优化营商环境，实现“留得住”。健全普惠金融体系，解决中小微企业的融资难题。鼓励商业银行加速设立专门服务中小微企业的分支机构，提供专业化金融服务；改进信贷管理制度，优化信贷供给结构，完善授权授信制度，根据产业特点制定特色信贷政策。提升政务服务效能。持续深化“放管服”改革，根据权责一致原则明确监管责任，确保审批、监管、服务之间权责明晰、分工清楚、衔接顺畅，以充分释放行政效能。构建产业生态圈。在重点园区建设共享实验

室、中试基地、物流枢纽，降低企业运营成本，实现生产配套；推广“15分钟产业生活圈”，通过持续建设人才公寓、学校、医院实现生活配套；尝试探索建设产业招商母基金，实现招商按比例配套，撬动社会资本，重点支持“专精特新”企业发展。

强化要素保障，实现“落得下”。探索土地供给创新。提前完成地块规划、环评、能耗评估，全面实现企业拿地即开工的“标准地”改革；针对山地占比超90%的县域，允许分散式用地审批，降低土地整理成本，探索构建点状供地模式，对连续两年未达标项目启动强制退出机制，有效实现“腾笼换鸟”。人才引进并重，提升人才供给能力。制定“候鸟专家计划”，柔性引进长三角、珠三角工程师周末赴黔提供技术指导；依托高校学科优势结合各市（州）产业招商定位，开设产业定制班，为企业定向培养技能人才；持续提升“人才安居工程”质量，试点建设“共有产权房”机制，对高端产业人才提供获得完全产权的

工作年限标准。持续推进能源保供与成本控制。推动“风光水火储”一体化项目，降低企业用电成本，对数据中心、电解铝等用电大户，实行“阶梯电价+定向补贴”组合政策。

完善推进机制，破解“推不动”。建立全周期服务机制。在前端，依托投资促进局组建专业化招商团队，按产业链设立“招商工作小组”，开展靶向攻坚；在中端，对重大项目实行“一个项目、一名领导、一套专班、一抓到底”；在后端，建立“企业服务管家”制度，提供从投产到扩能的全程跟踪服务。优化考核激励机制。以质量为导向，在传统考核指标（投资额、项目数）基础上，增加“产业链本地配套率”“单位投资就业带动比”等维度；设立风险补偿基金、奖励金等，激发招商引资团队的积极性。持续深化东西部协作。利用粤黔、沪黔对口帮扶机制，推动“东部企业+贵州资源”“东部研发+贵州制造”“贵州总部+贵州基地”合作模式，争取东部城市在贵州共建产业转移示范园区。

深入学习《习近平文化思想学习纲要》

国家强盛、民族复兴 需要精神文明的升华

李林霖

一个国家和民族的强盛始终离不开强大的物质力量，更离不开强大的精神力量。习近平总书记指出，实现中国梦，是物质文明和精神文明均衡发展、相互促进的结果。推动物质文明与精神文明的协调发展，是巩固强国之根，凝聚兴国之魂的关键。

在大历史观的宏观视野下，探寻物质文明与精神文明在国家、民族强盛进程中的交织脉络与兴衰规律。国家强盛和民族复兴是人类社会发展的不懈追求，历史充分表明，一定社会文明的基本形态是由代表这一历史阶段的社会物质文明和精神文明所组成的，它们相互作用、互促互进，共同勾画人类文明的基本样貌。物质文明和精神文明的共同繁荣是国家强盛、民族复兴的普遍规律，是人类历史经验的深刻总结。习近平文化思想立足大历史观，在纵向的历史发展长河中，从长时段、大视野的维度审视和洞察文化发展规律，将其置于世界与我国发展的宏阔历史进程中予以考量，深入剖析物质文明与精神文明在国家强盛、民族复兴进程中的重要作用及其相互关系，对于我们在新时代实现这一宏伟目标，具有极为重要的现实意义。“两个文明”的繁荣发展，既是世界和我国发展大历史给予的深刻启示，也是我们必须遵循的逻辑前提。

以辩证的、全面的、平衡的观点正确处理物质文明和精神文明的关系。唯物史观认为，物质文明和精神文明是辩证统一的。一方面，物质文明是精神文明的基础。马克思指出，物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。物质文明为精神文明提供必要的物质前提和条件。另一方面，辩证唯物史观虽然强调世界的物质统一性，但并不否认意识对物质的反作用。恩格斯认为，物质生存方式虽然是始因，但是这并不排斥思想领域也反过来对这些物质生存方式起作用。物质文明和精神文明关系的全面性体现为物的全面丰富、人的全面发展和社会的全面进步等诸多方面，试图把精神文明建设贯穿生产力发展的全过程，植根人的全面发展全方位，渗透到社会生活的全领域，保证社会全体成员过上充裕的物质生活，保证他们的才能得到“充分的自由的发展和运用”。物质文明与精神文明作为一体两面，以精神文明建设不断提升物质文明建设的内在动能。这也要求我们坚持“两手抓、两手都要硬”，不能厚此薄彼，重“硬”轻“软”，把“两个文明”相协调的原则要求贯穿始终，实现二者比翼双飞。

以精神文明“软实力”发展，增强物质文明建设内在动能，提供“硬支撑”。一个国家、民族的繁荣昌盛，离不开以物质文明作为硬实力和以精神文明作为软实力的强有力支撑。物质文明是国家挺直腰杆的底气，而精神文明则铸就了国家民族的精神“脊梁”。精神文明软实力同物质文明硬实力一道，共同构筑国家综合国力“硬支撑”。通过文化建设推动软实力的提升，归根到底是要推动人的全面发展。人的自由全面发展是人类文明发展的目标。文化软实力的表现形式最终都是通过人在人的层面上体现出来的。人既是价值和文明被施加影响的对象，又是价值创造和文明创造的主体。人的自由全面发展表现为人的劳动能力的发展、社会关系和能力的发展。软实力通过提高人对自身与社会关系的再认识等提高其劳动能力，进而推动物质文明硬实力的提升。可见，文化的兴盛，是国家富强、民族复兴的鲜明标志。实现文化兴盛，再现文化繁荣，始终成为国家和中华民族的不解追求。

（作者单位：辽宁大学马克思主义学院、辽宁大学中国特色社会主义理论体系研究中心）

实践与思考

持续加强新兴领域党的建设 推动社会工作高质量发展

易永祥

社会工作事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民幸福安康。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视社会工作，作出一系列重大决策部署，从实践、理论、制度等方面推动社会工作创新发展，社会工作重点领域改革不断向纵深推进。做好新时代社会工作是一篇大文章，必须系统谋划、重点推进。中央社会工作会议明确指出，要把加强新兴领域党的建设作为重中之重，加强统筹协调，坚持分类指导。

推进社会工作重点领域改革。党的领导全面加强。2024年1月18日省委社会工作部组建成立，截至5月中旬省、市（州）、县（区）三级党委社会工作部全部组建完成，使分散于机关党委、国资委党委归口承担的行业协会党的建设的职责得到有机整合，“两企三新”党建工作体系更加完善，党对社会工作的领导全面加强，从政治上、组织上为全省社会工作高质量发展提供了保障。政策制度逐步规范完善。2023年省委先后制定出台《关于推动基层党建高质量发展的指导意见》和《新兴领域基层党建行动方案》，从制度上、政策上为全省社会工作高质量发展提供了保障，同时也为推动新经济组织、新社会组织、新就业群体等新兴领域党的建设创造了有利条件。工作机制不断健全。近年来，全省各地不断探索新方法，推动行业党建工作向纵深发展，为新兴领域党的建设进行有益探索并积累了成功经验和做法。

持续加强新兴领域党的建设。推动贵州社会工作高质量发展，必须把新兴领域党的建设作为重中之重，首要任务就是深入开展新兴领域党的建设的调查研究，对新经济组织、新社会组织、新就业群体的党员构成、组织建设、党建活动等情况排查摸底，动态掌握底数，分类建立数据库，实时跟踪管理；必须切实提高“两个覆盖”工作质效，借鉴货车司机、快递行业党建成功做法，采取单独组建、联合组建等方式，推动党组织应建尽建、规范组建，不断扩大新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织和工作有效覆盖；必须切实健全新兴领域党的建设工作机制，总体按照“党委领导、部门协同、行业负责”的模式，明确各级党委统一领导、党委组织部统筹协调、社会工作部门指导推动、相关部门积极配合、行业管理部门具体指导、行业党组织具体负责的主体责任，并建立相应的考核机制和问责机制，构建条块结合、上下联动的体系，有效加强新兴领域党的建设，进而以党建工作高质量发展引领社会工作高质量发展。

（作者为省管专家、高级工程师、贵州大学MBA导师）