

## 贯彻落实省委十三届六次全会精神

## 奋力开启高质量发展新征程

编者按：省委十三届六次全会暨省委经济工作会议，就坚定不移沿着习近平总书记指引的高质量发展之路奋勇前进提出了要做到八个必须坚持、把握好五个重要问题、今年经济工作要抓实七项重点任务。这为我们指明了前行的方向，提出了新的要求，

对于全省上下统一思想，凝聚共识，推动经济社会持续健康发展具有深远的意义。为此，本报“理论·论苑”今日起推出专题策划，邀请专家学者以中央经济工作会议、省委经济工作会议精神为引领，聚焦关键领域和重点环节，深度解读贵州经济发展面临的

机遇和挑战，深入阐释省委、省政府相关战略部署，引领全省党员干部廓清思想认识，强化责任担当，创新工作方法，以更加坚定的信心，更加务实的作风，更加有力的举措，推动各项工作取得新的突破。

## 将各方面积极因素转化为发展实绩

黄朝椿

落实省委十三届六次全会及省委经济工作会议精神，完成2025年经济社会发展各项任务，首要是要坚定信心，把发展信心转化为抢抓机遇破解难题的真抓实干，以精准务实举措将各方面积极因素转化为发展实绩，为经济发展注入正能量，点燃全省人民奋力实现高质量发展的激情。

发展方向明确指引光明前景。习近平总书记心系贵州发展、情系贵州人民，在贵州发展的每一个关键时刻，都站在党和国家事业发展全局的战略高度为贵州把脉定向、指路领航。党的十八大以来，习近平总书记两次亲临贵州视察并发表重要讲话，多次作出重要指示批示，既是从理论上、政治上进行的领航定向的战略指引，也是从实践上、工作上作出的高瞻远瞩的部署要求，是推动贵州高质量发展现代化建设的总遵循、总纲领、总指针。习近平总书记关于围绕“四新”主攻“四化”的指示要求，为新时代新征程谱写中国式现代化贵州篇章指明了根本路径和前进方向。贵州正是沿着习近平总书记指引的方向坚定前行，顺利完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标。在新时代新征程上，我们全面贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，牢记领袖嘱托，锚定发展目标，聚焦高质量发展首要任务，着力推进工作重心转移、思想观念转变、经济转型发展，就一定能在2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。

国家政策支持创造发展条件。以习近平同志为核心的党中央，不断深化对经济工作的规律性认识，沉着应变、综合施策，果断部

署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。中央经济工作会议明确要实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力、推动经济持续回升向好。这其中，国家实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，打好政策“组合拳”，对于西部地区将有更强的政策针对性和政策适应性，有利于我省争取更多政策、资金和项目。中央经济工作会议明确的9项重点任务，有的切中我省薄弱环节，有利于补齐短板；有的契合我省发展方向，有利于扩大优势；有的引领未来方向，有利于培育新的增长点。国家加大区域战略实施力度，发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，深化东、中、西、东北地区产业协作，这对于贵州主动融入国家战略、区域战略、借力发展创造了条件。

发展条件改善推动经济持续发展。省委、省政府坚持在主动服务国家战略中作出贵州贡献，在积极融入国家战略中赢得贵州发展，全力实施围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，千方百计破解多重约束、解决多难问题，全省经济稳中向好，质量结构效益持续提升，发展动力活力不断迸发，贵州高质量发展迈出了新步伐。以高铁、高速、航空为基础的交通运输体系实现重大突破，高速公路通车里程达8784公里，全省高速铁路里程达1808公里，

即将实现所有市州所在地城市全面通高铁。水利工程设计供水能力达145亿立方米，解决工程性缺水问题取得新的进展。新型工业化、新型城镇化深入推进，“六大产业基地”加快形成，全省常住人口城镇化率达57%左右。深入实施“东数西算”工程，算力规模突破50EFLOPS，构建起了全国最大国产化单体智算集群。教育、科技、人才工作迈上新的台阶，劳动年龄人口平均受教育年限10.25年，高等教育毛入学率50.5%。随着经济实力的增强和发展基础的夯实，贵州经济社会发展的条件正在发生裂变，经济内生能力不断增强，特别是近两年来，贵州GDP迈上2万亿元台阶，经济增速重新回到上升轨道，随着国家实施新一轮西部大开发、国发〔2022〕2号文件等政策的深入实施，中央支持贵州政策叠加乘数效应的释放，必将迎来新一轮经济持续发展。

要素资源优势蕴藏极大发展潜力。当前，我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化，经济社会发展呈现诸多新趋势新特征，对贵州来讲，必然有众多经济机遇，蕴藏着极大发展潜力。联合国《2024年数字经济报告》指出，到2050年，全球对数字化至关重要的矿物需求将增长500%。根据贵州省社会科学院测算，贵州10种主要矿产资源的潜在经济价值达到1139万亿元，其中，可提取的价值达到62.4万亿元。贵州能源资源的比较优势将随着数字经济的深入发展而日益凸显。以气候、工业、旅游、生物资源为依托，贵州文化旅游出现井喷效应，特色产业发展势头良好。贵州森林覆盖率达到63%，县级及以上

城市空气质量优良天数比率保持在98%以上，绿水青山正在转变为金山银山。对贵州而言，发展新质生产力，最为重要的是数字生产力和绿色生产力。我们拥有数据要素和生态环境的比较优势，大力推动数字经济高质量发展，加快经济社会全面绿色转型，有利于贵州加快推动大数据先发优势、生态比较优势转化为新质生产力，加快发展数字生产力和绿色生产力。

全面从严治党保障高质量发展。在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，贵州推进全面从严治党取得积极成效。严明党的政治纪律和政治规矩，牢记嘱托、感恩奋进，带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面从严，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，筑牢了全省上下在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的基石。坚持一体推进“三不腐”，综合运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，惩前毖后、治病救人，标本兼治、系统施治，以风清气正的政治生态保障高质量发展。全面从严治党成效，正在转化为忠诚干净担当的政治自觉，正在转化为全省党员干部以高度的政治担当、强烈的目标导向、科学的方式方法、务实的工作作风抓落实促发展的实际行动。

奋发追赶，千字当头。困难年年有，我们正视困难、坚定信心、开拓创新，年年过、年年好，把各方面积极因素转化为发展实绩，就一定能够实现既定经济社会发展目标，奋力谱写中国式现代化贵州篇章。

（作者为贵州省社会科学院党委书记）

## 充分发挥“富矿精开”战略效能

刘浩 高跃伟

省委十三届六次全会暨省委经济工作会议指出，必须坚持把发挥比较优势壮大产业作为高质量发展主攻方向。为充分发挥“富矿精开”战略的效能和实现地区经济的高质量发展，从长远来看，应积极倡导并推动贵州矿产资源勘探、开发与文旅产业深度融合的可持续发展模式，实现矿山资源利用最大化、拓展贵州文旅发展新图景。

推动矿业转型升级。随着资源环境约束的加剧和绿色发展理念的深入人心，矿业勘探、开发活动应当积极寻求与文化旅游产业的融合发展，以实现资源的可持续利用和产业的多元化发展。这一转型不仅是对传统矿业模式的一次深刻变革，也是对经济发展方式的一次重大调整。在转型过程中，一是通过剥离高环境成本、高地质风险的非核心项目，聚焦禀赋好、成本低、附加值高的项目，加快产业结构调整，布局抗周期、抗风险、抗冲击以及清洁能源矿产。二是科技创新引领下，向绿色、安全、智能、高效转型，依托智能勘探、智能矿山、矿业物联网等技术提高勘探、开采效率和资源利用率，并进一步降低生态环境成本和地质灾害风险。三是积极实行矿业与文化旅游产业的融合发展新路径，在矿业规划、勘探、设计、开发以及闭坑的全周期中植入旅游产品开发和

设计的新思路，不仅能够保护和充分利用矿产资源，还能够改善矿区环境，提升矿区的社会效益和经济效益。综上所述，矿业与文化旅游产业的融合发展是一个系统工程，涉及全产业链统筹规划、产业转型升级、资源优化配置、科技创新应用等。不仅有助于矿业实现可持续发展，也为区域的高质量发展提供了新的动力。因此，在积极响应“富矿精开”战略的同时，应当主动探索和实施矿业与文化旅游产业的融合发展新模式和新实践。

推动矿业、科普教育数字化转型。在矿产勘探阶段，融入科普教育等旅游项目开发以及地质遗迹保护等工作。在勘探过程中，将数字化勘探技术与科普教育巧妙融合，精心打造科普旅游精品，给予游客全方位、沉浸式、互动性的新体验，彰显贵州矿产资源的独特文化韵味。通过建立地质环境展示区、采矿工业博览区，以及利用AI虚拟交互、全息投影等前沿科技，构建工业矿山遗址的沉浸式体验空间等让游客全方位了解人类进行矿产资源勘探、开发的历史和技术演进的轨迹，并通过开展矿洞探险等活动，让游客实地体验探矿活动。此外，注重对具有科学价值和观赏价值的地质遗迹进行全面登记和合理保护，避免过度开发和人为破坏，为后续的旅游开发保留足够的资源。最终，在深度联结数

字化勘查、地质遗迹保护与文旅体验的基础上，实现产业融合所带来的环境效益、经济效益和声誉传播等多重价值。

推动绿色矿山设计与旅游规划融合发展。在矿山设计阶段，坚持“绿水青山就是金山银山”理念推动“绿色矿山”开发。首先，在设计过程中，将生态安全性置于首位，通过全面、细致的考量，确保矿山开发与生态环境之间的和谐共生。例如，充分融入环保元素，精选环保材料，采用绿色技术方案。以确从源头上减少对环境的污染和破坏，同时降低后续环境恢复的难度和成本。其次，前瞻性地规划旅游规划融入矿山设计中。在保障矿山正常生产的同时，预留出充足的空间用于旅游业的开展。在设计中恰当设计和设置诸如观景平台、旅游步道、体验中心等旅游设施，既为游客提供欣赏矿山美景的绝佳视角，又为矿山增添一份独特的旅游魅力。这样的融合设计理念和方案不仅可以丰富矿山的功能性，更为矿产所在地未来进行多元化发展奠定坚实基础。

推动工业旅游、生态旅游与文化旅游融合发展。在基建和生产阶段，统筹兼顾，紧抓工业旅游开发、生态修复与景观设计、文化挖掘与展示的良好时机。矿山基建和生产阶段不仅是资源开采的过程，也是工业旅游

开发的黄金时期。一方面，可以利用矿山遗址、采矿工艺流程及矿业文化，开发一系列矿山特色旅游项目，提升游客对矿山文化及矿山发展的认知，带动全省旅游业发展。同时，为改善生态环境，应同步实施植树造林、土地复垦等绿化措施，提升矿山生态质量。另一方面，也可以通过景观设计，将废弃的矿坑、矿渣堆等改造成具有特色的生态旅游景观，如矿坑公园、矿渣雕塑等，这不仅可以美化矿区环境，也提升了矿区的旅游价值。因此，在基建和生产阶段，通过科学规划和合理开发，将矿区打造成集工业旅游、生态旅游、文化旅游于一体的综合性旅游场所，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

推动矿山生态修复与创意旅游融合发展。矿山闭坑阶段是矿山生命周期的最后一个阶段，这个阶段是矿区环境治理、恢复、废弃矿区资源创意改造以及矿区经济转型发展的关键阶段。通过对废弃矿区进行生态恢复和治理，可以有效改善矿区生态环境，并结合旅游风景区总体规划，合理对废弃矿区资源进行创意改造，建成为一个生态良好、景色优美、独具特色的矿山生态创意旅游带，实现生态修复和旅游开发的双重目标。在具体实践中，可以利用废弃矿区的独特地形地貌，发展攀岩、探险等户外运动项目，也可针对不同矿坑的特点，进行“一坑一景”“一路一主题”的创意设计，将废弃矿坑改造成儿童探险乐园或矿坑艺术主题度假酒店，为游客提供更加丰富的旅游体验。

（作者单位：贵州财经大学）

## 为建设现代化经济体系提供坚实能源支撑

郑宇轩

省委十三届六次全会暨省委经济工作会议提出，“必须坚持优化产业结构推动高质量发展”“必须坚持以高品质生态支撑高质量发展”“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”。当下，能源行业迎来重要的机遇与挑战，必须在提升能源安全、绿色低碳转型、促进高质量发展等方面取得关键突破，以确保能源行业高质量发展与经济社会高质量发展的相协调，为建设现代化经济体系提供坚实的能源支撑。

保障能源安全稳定供应。要立足我省能源资源禀赋，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全力抓好能源保供，持续提升能源资源安全保障能力。以新能源逐步替代传统能源为核心的能源变革，也是当前经济和产业转型升级的重要组成部分。在《关于大力实施可再生能源替代行动的指导意见》中进一步提出“加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设”，一方面有助于拉动投资需求，促进经济增长，另一方面也是建设新型能源体系、提升可再生能源供应能力的重要举措，是稳增长和促转型的有机统一。基于此，我省可以加快推进北盘江、乌江上游三岔河及六冲河等石漠化分布重点区域的光伏项目建设，进

一步加强项目业主与电网企业源网协调建设，强化项目动态信息报送，严守安全生产底线，全力保障项目于年底前全容量并网投运，助力贵州能源绿色低碳转型和新型电力系统建设。

聚焦落实“双碳”目标任务。中央经济工作会议提出“建立一批零碳园区，推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度”。零碳园区建设是打造绿色低碳发展高地，探索“双碳”目标实现路径的重要举措。我省积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快培育零碳工业园区，助力园区高端化、智能化、绿色化发展，先行先试打造零碳园区的全国样板。一是坚持存量增量并重，一方面抓传统产业优化升级，另一方面抓绿色能源与先进制造业高端融合发展。积极引进建设，加快投产有利于产业链延伸补链强链的关键项目；二是加强数字化赋能，锚定实现园区能源资源优化高效配置和园区能源、碳排放精细化管理目标；三是结合我省能源产业，特别是矿产发展实际，在多领域开展协同降碳特色探索。四是加快零碳园区源网荷储一体化项目推进，有效增加零碳园区绿电和低碳（零碳）产品供给，切实提升园区和落户企业绿色竞争力。

能源绿色低碳转型为重。在保障我国能源安全可靠的条件下，要通过推动绿色、低碳为主要特征的新能源技术创新，构建以非化石能源产业为主体的新型能源体系。未来，可再生能源、核能、新型储能、绿色氢能、碳捕集利用与封存、能源数字化智能化、新型电力系统等行业将实现融合发展。在绿色发展方面，随着能源消费总量和强度双控制度建立实施，节能指标被纳入生态文明建设、绿色发展等绩效评价体系，能源与生态环境友好性明显改善。在转型动能方面，科技创新在能源发展中的关键作用充分发挥，完备的清洁能源装备制造产业链建设，一大批能源新技术、新模式、新业态蓬勃兴起。在政策保障方面，能源、煤炭、石油领域碳达峰实施方案印发并实施，市场、法律、标准等体系进一步完善。

能源科技产业融合发展。要把新能源及与之相关的新材料、高端装备、新能源汽车等作为发展战略性新兴产业和未来产业的重点领域，加大耐心资本和长期资本投入，围绕产业链部署科技链，围绕科技链布局产业链，整合科技资源、产业要素，聚焦新能源关键共性技术研发，支持先进技术市场化，催生新产业、新模式、新动能，完善现代化能源产业体系，进一步增强能源安全保障能力。谋划贵州未来产业的能源电力布局，聚焦未来能源电力发展呈现多元化、智能化、高效化和清洁化的趋势。按照国家提出面向未来制造、信息、材料、能源、空间和健康六大重点方向，科学谋划一系列面向未来的贵州产业发展方向，超前筹划、布局、储备与之相匹配的能源电力供应要素。同时，筹备好对应国家家居、智能楼宇、智能城市发展“东数西算”国家工程的电力配置，特别是人工智能+农业+旅游+矿产+制造业+环保等行业融合的巨大电力配置需求，提前做好前期工作。

能源改革创新纵深推进。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，我们必须坚持先立后破、以立为先，有序推进能源结构优化，加快规划建设新型能源体系，以新的能源结构、新的系统形态、新的产业体系、新的治理体系等，培育形成能源领域新质生产力，并为其领域的新质生产力提供用能支撑和保障。我省要抢抓创新，推动数字能源体系建设，一是加快全省能源交易平台建设，完善市场交易流通机制，促进能源市场规范化运作，强化产储销全流程综合监管。二是推动“能源+互联网”以及“能源+产业升级”的融合，促进传统能源和新能源的协调发展，实现新旧动能的有效转换。

新动能，完善现代化能源产业体系，进一步增强能源安全保障能力。谋划贵州未来产业的能源电力布局，聚焦未来能源电力发展呈现多元化、智能化、高效化和清洁化的趋势。按照国家提出面向未来制造、信息、材料、能源、空间和健康六大重点方向，科学谋划一系列面向未来的贵州产业发展方向，超前筹划、布局、储备与之相匹配的能源电力供应要素。同时，筹备好对应国家家居、智能楼宇、智能城市发展“东数西算”国家工程的电力配置，特别是人工智能+农业+旅游+矿产+制造业+环保等行业融合的巨大电力配置需求，提前做好前期工作。

能源改革创新纵深推进。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，我们必须坚持先立后破、以立为先，有序推进能源结构优化，加快规划建设新型能源体系，以新的能源结构、新的系统形态、新的产业体系、新的治理体系等，培育形成能源领域新质生产力，并为其领域的新质生产力提供用能支撑和保障。我省要抢抓创新，推动数字能源体系建设，一是加快全省能源交易平台建设，完善市场交易流通机制，促进能源市场规范化运作，强化产储销全流程综合监管。二是推动“能源+互联网”以及“能源+产业升级”的融合，促进传统能源和新能源的协调发展，实现新旧动能的有效转换。

（作者单位：贵州大学经济学院。本文系国家自然科学基金〔24XJL007〕阶段性成果）

省委十三届六次全会暨省委经济工作会议提出，必须坚持在提质增效中实现高质量发展。对于贵州而言，要把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程，必须着力培育和发展新质生产力，加快构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系，更好激活经济发展新活力。

推动科技创新。一是培育高素质复合型科技人才。始终把人才资源开发放在最优先位置，深入实施新时代人才强省战略，着力引进各类急需紧缺人才，创新“平台引才”“以才引才”“柔性引才”等引才工作机制，建立重点引进人才“蓄水池”；充分发挥高等院校、科研院所等人才培养中的重要作用，持续抓好一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠、高能人才、青年人才和基层基础人才队伍建设，着力构建覆盖全面、衔接有序、梯次递进的人才培养体系；着力培养一大批具有前瞻眼光、把握未来需求、熟悉技术变革趋势、洞悉商业机会并且能够将相关产业要素进行整合推动产品和服务商业化的高素质复合型科技企业家，加强企业在科技创新中的引领作用，攻克一批卡脖子技术。二是打造科技创新高地。制定更多务实举措，吸引国际创新资源进行开放创新，共同研发有自主知识产权的新产品，营造具有全球竞争力的开放创新生态；积极鼓励贵州大学、贵州医科大学、贵州科学院、贵州航空发动机研究所等高校和科研机构与企业共建高新科技及其产业研发平台，加快推动科技创新供需匹配对接，打造产学研用创新高地；制定针对性激励措施，吸引更多高科技项目和产业入园，促进高端科技创新资源向园区汇聚。三是构建面向未来产业的创新生态系统。建立未来产业创新要素的识别和配置机制，对人才、资本、技术、数据等进行未来产业要素进行识别，保障未来产业发展所需要的要素供给质量；定向引进未来产业发展所需人才，提高人才引进的精准度和产业适配度；引导地方政府提前培育和储备符合本地科技、产业特点的优质潜力项目，与传统产业、战略性新兴产业形成配套，构建未来产业集群梯次发展体系。

构建现代化产业体系。一是巩固提升传统产业。依托人工智能、大数据、云计算、区块链、5G等为代表的新一代信息技术，推动精细煤化工、铝加工、建材、白酒、航空航天、文化旅游等传统产业强链延链补链，加强新技术新产品创新迭代，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，加快迈向价值链中高端。二是培育壮大新兴产业。锚定“3533”目标，深入推进“六大产业基地”建设，加快壮大新能源电池、新材料、大数据电子信息、数字经济等战略性新兴产业，积极培育生物制造、商业航天、低空经济等新兴产业，创建区域特色品牌，全力挺起新型工业化的“脊梁”，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，加快形成和发展新质生产力，为全省稳增长、优结构提供强劲动能。三是加快发展数字经济。乘“东数西算”东风，优化数据中心效能，用好“算力券”政策，加快华为云、中国电信等算力中心建设，打造充满活力的算力产业生态，加速建设全国算力高地；加快实施“数智黔乡”工程，形成一批低成本、可复制的数字化转型方案，引领更多企业“上云用数赋智”；加快发展数据标注、模型训练等人工智能基础产业，积极发展北斗、元宇宙、平台经济、渲染、电竞、动漫等未来产业，提升贵州在数字经济领域的竞争力，不断塑造数字经济发展新优势。

激发经济发展新活力。一是持续激发消费活力。进一步优化以旧换新支持范围、拓展补贴渠道，制定实施支持适老化改造所用物资和材料购置，加大汽车以旧换新、汽车联动叠加政策宣传力度，扩大奖学金名额和提高奖励标准等一系列政策，减轻普通居民生活负担，提升居民消费能力；优化税收结构、提高中低收入群体收入水平，规范活跃资本市场，丰富居民财产性收入渠道，增强居民预期，让其敢于消费、乐于消费，巩固内需在经济中的基础性作用。二是激发经营主体活力。积极引导国有经济向关系国家安全、国民经济命脉、提供公共服务和加强应急能力建设等重要行业集中，加快布局优化和结构调整，增强国有企业核心竞争力和活力；推动有效市场和有为政府更好结合，推动优化发展环境、加强要素保障、加大金融支持等扶持政策的持续落实，优化民营企业营商环境市场化、法治化、国际化水平，稳定预期，更好激发民营经济主体的积极性、主动性、创造性。三是充分释放社会创造潜能。优化全省高等教育布局、优化区域教育资源配置，加快建设高水平人才高地和吸引集聚人才平台，完善人才有序流动机制，为各方面人才特别是青年人才大胆创新创业提供有力支持；加强社会舆论引导，鼓励辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，形成人人参与、人人贡献、人人共享的生动局面。

（作者单位：贵州财经大学。本文系全国统计科学研究项目〔2023LY037〕阶段性成果）